Организация Объединенных Наций S/PV.8243



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8243-е заседание
Среда, 25 апреля 2018 года, 15 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Пополисио Бардалес	(Перу)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-жа Кордова Сориа
	Китай	г-н Ма Чжаосюй
	Кот-д’Ивуар	г-н Амон-Тано
	Экваториальная Гвинея	г-н Ндонг Мба
	Эфиопия	г-н Алему
	Франция	г-н Делаттр
	Казахстан	г-н Умаров
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-н Хаспелс
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Швеция	г-жа Валльстрём
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Экелз-Карри

Повестка дня

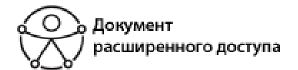
Миростроительство и сохранение мира

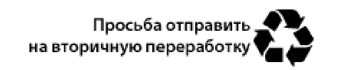
Доклад Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43)

Письмо Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 9 апреля 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/325)

18-12340 (R)







Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Миростроительство и сохранение мира

Доклад Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43)

Письмо Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 9 апреля 2018 года на имя Генерального секретаря (S/2018/325)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: государственного секретаря по региональным делам и многосторонним международным делам Министерства иностранных дел Румынии Его Превосходительство Дана Некулаеску в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству, а также Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/43, в котором содержится доклад Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира, а также на документ S/2018/325, в котором содержится письмо Постоянного представителя Перу при Организации Объединенных Наций от 9 апреля 2018 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы искренне приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Антониу Гутерриша и предоставить ему слово.

Генеральный секретарь (*говорит по-испански*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию сегодняшнего брифинга по миростроительству и сохранению мира — ключевым аспектам работы Совета Безопасности и всей системы Организации Объединенных Наций.

(*говорит по-английски*)

Миростроительство и сохранение мира в первую очередь касаются упрочения стратегической согласованности действий в целях поддержки усилий национальных правительств и их народов по предотвращению возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов. Совет может содействовать в этом различными способами. Я благодарю Совет за то, что он воспользовался этой возможностью посмотреть на проблемы в области мира и безопасности в долгосрочной перспективе.

Миростроительство и сохранение мира требуют прочных партнерских отношений за пределами системы Организации Объединенных Наций в поддержку национальных решений. Нам необходим широкий и инклюзивный подход к таким партнерствам при одновременной работе в тесном контакте с властями принимающих стран, региональными и субрегиональными организациями, международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк, и другие многосторонними донорами, деловыми кругами, гражданским обществом и местными субъектами. Я рад видеть г-на Шерги, Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности, который является нашим наиболее важным партнером в области мира и безопасности на глобальном уровне и с которым мы установили образцовое сотрудничество.

Комиссия по миростроительству может способствовать обеспечению гораздо большей стратегической согласованности международных усилий путем предоставления платформы для взаимодополняемости и партнерства в рамках всех компонентов Организации Объединенных Наций. Она также позволяет высказаться за столом переговоров представителям на национальном и местном уровнях. Комиссия уже оказывала поддержку Совету Безопасности, в том числе в Сахеле. Я настоятельно призываю его использовать этот пример для достижения большей согласованности по оперативным вопросам и вопросам политики в других условиях и ситуациях.

Сохранение мира требует поддержки инклюзивности, в частности для тех, кто неоднократно оказывался в маргинализованном и изолированном положении. Речь идет о женщинах и девочках, пожилых людях, молодежи, инвалидах и различных меньшинствах. Расширение прав и возможностей женщин посредством конструктивного участия яв-

ляется проверенным способом еще больше повысить эффективность и устойчивость деятельности в области миростроительства. Совет располагает средствами для обеспечения большей инклюзивности и достижения более успешных результатов за счет более последовательного осуществления собственной насыщенной повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Ранее на этой неделе в этом зале члены услышали о важной роли, которую молодежь может играть в деле сохранения мира, от представителей самой молодежи (см. S/PV.8241). Молодые женщины и мужчины являются основными миростроителями. Мы должны гораздо более эффективно работать вместе с ними и для них. Самое главное, для укрепления и сохранения мира требуется устранить коренные причины конфликтов и кризисов, которые зачастую кроются в нищете, социальной изоляции, неравенстве, дискриминации и грубых нарушениях прав человека. Человеческие потери и финансовые затраты, которые мы несем, когда сосредотачиваем наши усилия на реагировании на кризисы, являются неприемлемыми. Я активно выступаю в поддержку предупреждения как основы укрепления и сохранения мира. Инвестиции в предупреждение помогают сохранять человеческие жизни, экономить финансовые средства и добиваться успехов в области развития.

Устойчивое, инклюзивное развитие, прочно основанное на уважении всех прав человека — экономических, социальных, культурных, гражданских и политических — является не только самоцелью, но самым эффективным в мире средством предупреждения насильственного конфликта и нестабильности. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является нашим общим глобальным планом по устранению этих основных причин и созданию более мирного, стабильного и жизнеспособного общества, основанного на справедливой глобализации.

Укрепление Управления по поддержке миростроительства позволит ему играть более активную роль в объединении наших усилий по обеспечению мира и безопасности с нашей деятельностью в поддержку устойчивого развития. Мое предложение по реформе в области мира и безопасности включает 50-процентное увеличение числа штатных должностей в Управлении по поддержке миростроительства без дополнительных затрат на основе повышения эффективности в других областях. В то же время мои посланники и специальные политические миссии Организации Объединенных Наций работают над содействием политическим процессам, оказанием посреднических услуг и предотвращением возникновения открытого конфликта. Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества будет работать с опорой на опыт квалифицированных дипломатов и укреплять наши отношения с региональными организациями, неправительственными группами и другими участниками в этой важнейшей деятельности в интересах мира.

Миротворцы Организации Объединенных Наций играют особо важную роль, находясь в авангарде наших усилий. Мы находимся перед ними в огромном долгу за их службу и самоотверженность. Идентичные резолюции 2016 года (резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности) признают и приветствуют вклад миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Их главная цель состоит в том, чтобы создать пространство для политического процесса. Они играют жизненно важную роль в сдерживании насилия и защите гражданского населения, предоставляя политическим решениям время для того, чтобы укорениться.

В целях создания операций по поддержанию мира, приспособленных для тех вызовов, с которыми мы сталкиваемся, в прошлом месяце в этом зале я объявил о начале реализации инициативы «Действия по поддержанию мира». Инициатива «Действия по поддержанию мира» переориентирует миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций в трех ключевых областях. Ее цель состоит в том, чтобы сформировать реалистичные ожидания в отношении наших операций, усилить и обезопасить их, а также мобилизовать более широкую поддержку как для политических решений, так и для хорошо организованных, хорошо оснащенных и хорошо подготовленных сил и их миссии.

Нам необходимо, чтобы миротворческие операции могли более полно учитывать конкретные потребности и специфику стран, в которых они работают, адаптироваться к меняющимся условиям на местах и уходить, когда их работа выполнена. Ключевые условия достижения успеха будут чет-

ко определены посредством более целенаправленных мандатов, учета долгосрочной перспективы и разработки надлежащих стратегий выхода. Более продуманные инвестиции в области миростроительства и поддержания мира должны позволить сократить расходы на операции по поддержанию мира. Это, в свою очередь, позволит нам обеспечить более широкую поддержку, чтобы наши миротворческие и политические миссии могли более эффективно выполнять свои мандаты.

(*говорит по-французски*)

В моем докладе о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43) на рассмотрение государств-членов предложен ряд вариантов повышения объема, реструктуризации и лучшего определения приоритетности финансовых средств, предназначенных для деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Эти варианты включают использование начисленных и добровольных взносов и инновационного финансирования.

Фонд миростроительства является одним из ключевых инструментов для обеспечения согласованности всех наших мероприятий и партнерств в области миростроительства, а также служит катализатором к принятию решений для других сторон. Я вновь обращаюсь с призывом добиться качественного сдвига в поддержке важной работы Фонда со стороны государств-членов и надеюсь на дальнейшее обсуждение этих вариантов. Я надеюсь, что Генеральная Ассамблея примет резолюцию в связи с моим докладом и изложит в ней наши общие перспективы на будущее.

В ходе последних двух дней мы наблюдали интенсивные и захватывающие дискуссии о том, как нам устанавливать и сохранять мир, начиная от посредничества в урегулировании конфликтов, до миротворческой деятельности и поддержки эффективных и подотчетных институтов. Мы можем далее развивать достигнутые нами успехи. Я думаю, что самый последний пример нашей успешной работы был в Кот-д’Ивуаре. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы выразить мои искренние соболезнования министру иностранных дел Кот-д’Ивуара в связи с кончиной нашего большого друга и коллеги посла Бернара Тано-Бучуэ, который всегда играл очень позитивную и важную роль в Совете.

Настало время действовать.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Теперь я предоставляю слово г-ну Некулаеску.

Г-н Некулаеску (*говорит по-английски*): Мне хотелось бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность кратко проинформировать Совет Безопасности на сегодняшнем важном заседании и за подготовку концептуальной записки (S/2018/325, приложение), отражающей основные приоритеты в области миростроительства и сохранения мира.

Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклад о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43). Я приветствую его акцент на важности повышения согласованности и эффективности деятельности системы Организации Объединенных Наций при соблюдении существующих мандатов в деле поддержки осуществляемых под руководством государств-членов усилий по установлению и поддержанию мира и на важность партнерских связей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и с другими соответствующими ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами. Я благодарю его за предоставление вариантов обеспечения надлежащего финансирования для деятельности в области миростроительства.

Резолюции, которые будут приняты Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, являются важными шагами, которые свидетельствуют о приверженности государств-членов делу миростроительства и сохранения мира. Резолюции предоставят государствам-членам возможности для обсуждения содержащихся в докладе Генерального секретаря рекомендаций и вариантов касательно миростроительства и сохранения мира и позволят продолжить наши дискуссии о том, как мы можем более эффективно поддерживать страны в их усилиях по установлению и сохранению мира. В связи с этим я вновь подтверждаю готовность Комиссии по миростроительству (КМС) служить форумом для таких обсуждений в ходе последующей деятельности по итогам заседания на высоком уровне и в преддверии обзора, запланированного на 2020 год.

Два года назад Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли консенсусом идентичные резолюции (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи) об обзоре миростроительной архитектуры. В этих резолюциях вновь подтверждается приверженность государств-членов оказанию странам поддержки на всех этапах конфликта. В них подчеркивается, что сохранение мира требует согласованности, устойчивого взаимодействия и координации между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Экономическим и Социальным Советом в соответствии с их мандатами, изложенными в Уставе Организации Объединенных Наций. Кроме того, они содержат важнейшую для работы Организации Объединенных Наций тезис о том, что применение комплексного и согласованного подхода всеми соответствующими сторонами внутри и за пределами Организации Объединенных Наций имеет решающее значение для осуществляемых под руководством стран усилий по сохранению мира и миростроительству. Я с удовлетворением отмечаю, что этот же тезис проходит через весь доклад Генерального секретаря, а также является важным в контексте сегодняшнего заседания.

Одна из основных целей Комиссии по миростроительству заключается в том, чтобы помочь укрепить ту роль, которую она играет в качестве связующего звена, в том числе и прежде всего в качестве форума для всех соответствующих заинтересованных сторон, а также укреплять партнерские отношения с субъектами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, такими как региональные организации, международные финансовые учреждения, гражданское общество, в том числе женские и молодежные группы, а также, в соответствующих случаях, с представителями частного сектора. Позвольте мне высказать соображения в отношении ряда региональных и страновых ситуаций, в которых Комиссия способствует большей согласованности в работе структур Организации Объединенных Наций.

Во-первых — ситуация в Сахеле. В соответствии с принятым в январе 2017 года заявлением Председателя Совета Безопасности (S/PRST/2017/2), в котором подчеркивалось значение координирующей роли КМС в усилиях по миростроительству, Комиссия в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) прилагает усилия для обеспечения более заинтересованного взаимодействия и налаживания более тесного партнерства между Организацией Объединенных Наций, странами Сахеля и другими международными и региональными партнерами, с тем чтобы способствовать дальнейшему осуществлению Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. С момента принятия заявления Председателя КМС провела ряд заседаний, в том числе совместное мероприятие с Экономическим и Социальным Советом, в котором приняли участие представители стран Сахеля и Организации Объединенных Наций и ключевые партнеры, с тем чтобы обсудить проблемы, с которыми сталкивается регион, и усилия, прилагаемые в рамках системы Организации Объединенных Наций для улучшения координации в деле осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В документе S/PRST/2018/3, принятом в январе, Совет Безопасности вновь подчеркнул координирующую роль Комиссии по миростроительству в оказании поддержки ЮНОВАС.

КМС, которая может обсуждать не только ситуацию в отдельных странах, но и заниматься трансграничными и региональными проблемами, с согласия соответствующих стран, и обладает возможностями для координации усилий национальных властей, региональных организаций, международных финансовых учреждений, гражданского общества и других соответствующих партнеров, играет важную роль в деле содействия применению комплексного, стратегического и согласованного подхода к миростроительству и сохранению мира в этом важном регионе.

Во-вторых — Либерия. В резолюциях по обзору миростроительной архитектуры, в нескольких заявлениях Председателя Совета Безопасности и в докладе Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира признается та важная роль, которую КМС играет в оказании Совету Безопасности, по его просьбе, консультативной поддержки на этапе формирования и сокращения численности миротворческих операций и специальных политических миссий, а также проведения обзора их мандатов.

В Либерии, где действовавшая на протяжении длительного времени миссия по поддержанию мира

завершила свою работу всего несколько недель назад, КМС оказывала активное содействие национальным органам власти, а также взаимодействовала с представителями гражданского общества, руководством Организации Объединенных Наций на местах и соответствующими партнерами для содействия разработке национального плана миростроительства. Кроме того, Комиссия провела заседания для обсуждения вопросов подготовки к выборам и деятельности Организации Объединенных Наций в переходный период, в том числе для представления органами Организации Объединенных Наций итогов анализа ресурсного потенциала в поддержку национальных потребностей в сфере миростроительства. КМС готова продолжать содействовать оказанию устойчивой и согласованной международной поддержки Либерии, в том числе в разработке этой страной национального плана развития, в котором в полной мере учитывались бы приоритетные задачи миростроительства. Это является конкретным примером реальной поддержки, которую КМС оказывает в деле укрепления и сохранения мира.

В-третьих — Гамбия. Начиная с прошлого года Комиссия провела несколько заседаний, последнее из которых состоялось позавчера с участием президента Гамбии. Основное внимание в наших обсуждениях было уделено оказанию помощи этой стране, по ее просьбе, в крайне важный момент переходного периода. В обсуждении приняли участие высокопоставленные лица правительства Гамбии, государства-члены, представители соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и гражданского общества, с тем чтобы содействовать повышению эффективности сотрудничества.

Эти краткие примеры иллюстрируют то, каким образом Комиссия по миростроительству выполняет функции связующего звена между тремя соответствующими главными органами Организации Объединенных Наций и, играя важную мобилизующую роль, не только способствует повышению согласованности действий на межправительственном уровне, но и, в конечном счете, содействует также обеспечению значимости Организации Объединенных Наций, стратегического характера ее деятельности и эффективности в полевых операциях там, где это важно.

Поскольку мы отмечаем вторую годовщину принятия резолюций об обзоре миростроительной архитектуры, позвольте мне затронуть один последний вопрос о том, каким образом КМС проводит работу по обеспечению более гибких и эффективных методов работы. Помимо той важной работы, которая на протяжении длительного времени проводится существующими страновыми структурами по Бурунди, Центральноафриканской Республике, Гвинее-Бисау, Либерии и Сьерра-Леоне, в течение двух последних лет Комиссия — всегда действуя в консультациях с соответствующими странами и по их просьбе — рассматривает ситуации в странах от Буркина-Фасо до Колумбии, от Бурунди до Кыргызстана и от Либерии до Шри-Ланки.

Комиссия сосредоточила свои усилия на региональных и субрегиональных ситуациях и рассмотрении тематических вопросов, таких как финансирование деятельности в области миростроительства и наращивания институционального потенциала. Она наладила более тесные связи с такими ключевыми партнерами, как Африканский союз и Всемирный банк. Он укрепила также свое взаимодействие с Фондом миростроительства. Я буду стремиться к дальнейшему повышению эффективности работы Комиссии и ее консультативных функций по отношению к Совету Безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-на Некулаеску за содержательное изложение вопроса.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Шерги.

Г-н Шерги (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить перуанское председательство за организацию этого своевременного и весьма важного заседания по вопросу о миростроительстве и сохранении мира. Присутствие достопочтенного министра иностранных дел, а также высокий уровень участников свидетельствуют о важности этого заседания, а также о приверженности Совета делу сохранения мира. Я хотел бы также выразить признательность за любезно направленное мне приглашение поделиться мнением Африканского союза, касающимся этой стратегической дискуссии, с учетом расширения нашего партнерства с Организацией Объединенных Наций.

Для меня большая честь и радость выступать в присутствии Генерального секретаря г-на Антониу

Гутерриша, которому я хотел бы еще раз выразить нашу признательность, а также заявить о нашей решительной поддержке вдохновляющих и неустанных усилий, которые он, в тесном партнерстве с Африканским союзом, прилагает для содействия обеспечению мира и стабильности в Африке. Всего неделю назад у меня была возможность кратко проинформировать Совет об одном из наиболее заметных аспектов этого стратегического партнерства, наглядным примером чего служит успешная поездка на места, в Судан и Центральноафриканскую Республику, которую я недавно совершил вместе с моим другом Жан-Пьером Лакруа. Я благодарю Генерального секретаря за его поддержку.

Позвольте мне начать с напоминания о том, что сама идея миростроительства и сохранения мира в значительной степени основывается на давно закрепленном принципе, в соответствии с которым, с одной стороны, невозможно добиться установления мира без обеспечения развития, а с другой стороны — без соблюдения прав человека и эффективного управления не удастся добиться ни мира, ни развития. Исходя из этой твердой убежденности Африканский союз выполяет свой основной мандат по обеспечению мира и процветания в Африке. В соответствии с положениями Учредительного акта и Протоколом об учреждении Совета мира и безопасности, Африканский союз в последние десять лет взял на себя более широкие обязательства по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов и постконфликтному восстановлению и развитию.

Что касается миростроительства, то осуществление политики Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития постепенно позволяет Комиссии принимать конкретные меры по укреплению мира и предотвращению новых вспышек насилия. Центральное место в деятельности Африканского союза занимает необходимость создания устойчивой жизнеспособности, необходимой для продолжения структурных преобразований и тем самым предотвращения рецидивов. Другими словами, у подхода Африканского союза к миростроительству есть два измерения: предотвращение и стабилизация.

Таким образом, наше участие направлено на разработку и осуществление проектов с быстрой отдачей и проектов по укреплению мира в районах развертывания операций Африканского союза в поддержку мира, а также работу по линии отделений Африканского союза. На сегодняшний день Комиссия оказала поддержку Центральноафриканской Республике, Либерии, Мадагаскару, Гвинее-Бисау, региону бассейна озера Чад, сахело-сахарскому региону и Сомали по широкому спектру направлений, включая укрепление правозащитных институтов, развитие инфраструктуры медицинских учреждений, укрепление потенциала образовательных учреждений и реформу сектора безопасности, а также реформу системы правосудия.

В настоящее время Африканский союз находится в процессе направления технических советников для поддержки реформы сектора безопасности, а также процессов правосудия в переходный период в Гамбии. Это делается в развитие решения Совета мира и безопасности, по просьбе новых властей Гамбии поручившего Комиссии оказывать поддержку этой стране.

В будущем Африканский союз планирует расширять свою деятельность по стабилизации на континенте. Наша цель заключается в обеспечении перехода от первоначальной стабилизации, зачастую предполагающей масштабное военное присутствие, к долгосрочному миростроительству с упором на восстановлении, активизации деятельности государственных учреждений, а также кратко- и среднесрочном социально-экономическом и политическом развитии. Что касается деятельности в районе бассейна озера Чад, то Африканский союз и Комиссия по бассейну озера Чад сейчас дорабатывают стратегию, которая позволит упорядочить различные инициативы, направленные на стабилизацию положения в районах, затронутых действиями «Боко харам». В то же время мы находимся в процессе укрепления наших усилий по стабилизации в Сомали под эгидой Миссии Африканского союза в Сомали и в Судане под эгидой Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре соответственно.

Недавно произошедшие в ряде стран, переживших конфликт, вспышки насилия и нестабильности указывают на необходимость более активной и слаженной работы со структурами, подходами и процессами, из-за которых сохраняются конфликты и нестабильность. В этой связи позвольте мне поделиться некоторыми из важнейших извлечен-

ных уроков, которые могут усвоить участники сегодняшнего заседания, с тем чтобы активизировать наши совместные усилия по достижению прочного мира в Африке.

Во-первых, существует настоятельная необходимость укрепления нашего сотрудничества в части предотвращения. Предотвращение конфликтов остается наиболее эффективным с точки зрения затрат инструментом, однако эта деятельность в наименьший степени обеспечивается ресурсами. Африканский союз разработал континентальную рамочную программу структурного предотвращения конфликтов, которая позволяет своим государствам-членам на добровольной основе взаимодействовать с Комиссией, работая над наращиванием своего потенциала по выявлению факторов уязвимости для конфликтов на самом раннем этапе, и, отталкиваясь от этой информации, разрабатывать стратегии смягчения последствий. При поддержке Комиссии Африканского союза Гана только что завершила подготовку своего доклада как первая страна, добровольно вызвавшаяся принять участие в этом мероприятии. Считаю, что такой механизм мог бы стать дополнительным каналом сотрудничества между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций на базе подписанного в прошлом году совместного рамочного документа.

Во-вторых, необходимо перейти от нынешней «директивной» модели к парадигме, в рамках которой во главу угла ставятся интересы людей, с особым акцентом на получение дивидендов мира, особенно женщинами и молодежью. Это предполагает, в частности, учет местных точек зрения и расширение возможностей находящихся в неблагоприятном положении общин. Необходимо также принимать во внимание региональные аспекты и транснациональный характер конфликтов в Африке. Африканский союз уже начал учитывать данный аспект в своей совместной работе с различными региональными механизмами.

В-третьих, невозможно переоценить важность установления тесного сотрудничества и рабочих отношений между национальными, региональными и международными субъектами. В этой связи и с учетом того, что Африка остается основной точкой приложения усилий среди всех регионов архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций имеет жизненно важное значение. Африканский союз в рамках своей работы по постконфликтному восстановлению и развитию, и Организация Объединенных Наций, действующая через свою архитектуру миростроительства, могут перенять друг у друга множество подходов и массу опыта, а также установить более плотное сотрудничество и взаимодействие. Недавно подписанный Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и подписанный впоследствии меморандум о взаимопонимании между Комиссией Африканского союза и Управлением по поддержке миростроительства в совокупности образуют прочную основу для укрепления сотрудничества в поддержку миростроительства и сохранения мира в Африке. Мы приветствуем приверженность Генерального секретаря укреплению и дальнейшему развитию наших партнерских отношений в этой области, что отмечается в его недавнем докладе о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43).

В-четвертых, в ходе процесса сохранения мира наши коллективные усилия ничего не будут стоить без соответствующих усилий по мобилизации достаточных ресурсов для выполнения обозначенных приоритетных задач. Никаких существенных успехов в части оказания поддержки соответствующим странам в деле сохранения мира не удастся добиться без достаточных финансовых ресурсов и технической помощи. Основные проблемы, с которыми приходится сталкиваться при постконфликтном восстановлении и развитии, связаны с требуемым для достижения успеха объемом ресурсов и опыта, а также необходимостью участия политиков и дипломатов высокого уровня.

Как уже известно членам Совета, Африканский союз продолжает прилагать значительные усилия для того, чтобы взять на себя более значительную ответственность за финансирование собственной миротворческой деятельности. Достигнутые за последние 24 месяца успехи по обеспечению начала работы Фонда мира, в который уже поступили две трети запланированных на 2018 год взносов, свидетельствуют о приверженности Африканского союза. Следует напомнить о том, что работа Фонда мира строится вокруг трех механизмов. При помощи первого планируется финансировать меры

превентивной дипломатии и посредничества, при помощи второго — укрепление государственных институтов, а при помощи третьего — операции по содействию миру. Мы надеемся, что усилия, прилагаемые Африканским союзом, помогут убедить Совет Безопасности конструктивно откликнуться на потребности Африки в этой области. Эти потребности являются тем более обоснованными, что устойчивое финансирование миротворческих усилий в Африке следует рассматривать не как сугубо африканский приоритет, но, скорее, как международную стратегическую задачу реагирования на имеющие сложный и взаимосвязанный характер угрозы международному миру и безопасности.

На этом я заканчиваю свое выступление. В заключение я хотел бы вновь подчеркнуть стратегическую важность партнерства Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Сложная и все более многоплановая ситуация на местах высвечивает необходимость укрепления и правильного выстраивания согласованной работы по достижению устойчивого мира в Африке.

Председатель (*говорит по-испански*): Благодарю г-на Шерги за его содержательное выступление.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве министра иностранных дел Перу.

Я хотел бы поприветствовать присутствующих здесь высокопоставленных лиц и поблагодарить за участие Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша; государственного секретаря Румынии по стратегическим вопросам г-н Дана Некулаеску в его качестве Председателя Комиссии по миростроительству; и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за их важные выступления.

Перу созвала это заседание ввиду того значения, которое она придает подходу к поощрению сохранения мира в целях предотвращения и урегулирования конфликтов, обеспечения большей согласованности, эффективности и результативности; устранения коренных причин конфликтов на комплексной основе; и укрепления необходимых для этого институциональных механизмов. В этой связи мы рады также, что смогли представить на рассмотрение Совета проект резолюции, содержание которого во многом повторяет содержание проекта, который должен быть утвержден Генеральной Ассамблеей (A/72/L.49). Считаем весьма важным сохранение обоими основными органами приверженности и координацию их действий в области выполнения данного пункта повестки дня.

Приоритетное значение, которое мы придаем сохранению мира, также нашло свое отражение в широком освещении средствами массовой информации деятельности Совета Безопасности под председательством делегации Перу в апреле месяце и в повестке дня Совета, которая включала в себя вопрос о женщинах и мире и безопасности (см. S/PV.8234) и организацию в прошлый понедельник первых открытых прений Совета (см. S/PV.8241), посвященных обсуждению вопросов молодежи, мира и безопасности, в рамках которых мы работали над проектом резолюции совместно с делегацией Швеции. Мы считаем, что участие женщин и молодежи играет ключевую роль в содействии разработке коллективной, всеохватной и устойчивой концепции будущего.

Делегация Перу, которая председательствует в Комитете, учрежденном резолюцией 1373 (2001) о борьбе с терроризмом, добивается принятия более эффективных мер борьбы с этим пагубным явлением на основе более тесного сотрудничества и координации усилий, направленных на то, чтобы пресечь его связи с организованной преступностью. Мы считаем, что концепция сохранения мира и ее нацеленность на коренные причины конфликтов соответствует нашему собственному опыту в области достижения мира и укрепления демократии после периода насилия и нестабильности, порожденного террористическими группами в нашей стране. Перу смогла преодолеть этот бурный период благодаря широкому национальному консенсусу по национальной политике, нацеленной на обеспечение безопасности, развития и прав человека.

Мы подчеркиваем, что не существует универсальных моделей или рецептов достижения устойчивого мира и что каждая страна может выработать собственный путь в рамках международного права и при соответствующей поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Однако, поскольку для современной действительности характерна глубоко укоренившаяся глобальная взаимозависимость, нам следует прилагать совместные усилия для устранения общих проблем и факторов уязвимости, которые по-

тенциально способны перерасти в угрозы международному миру и безопасности. Я имею в виду изменение климата, опустынивание, растущее неравенство, коррупцию, угрозу гонки вооружений и насильственный экстремизм, который ведет к терроризму, в числе прочих явлений глобальных масштабов и транснационального характера. Налицо очевидная причинно-следственная связь между такими явлениями и трагическим распространением вооруженных конфликтов и гуманитарных кризисов, которые значительно расширили повестку дня Совета в последние годы. В связи с этим мы считаем необходимым укреплять многосторонность, ибо она связана с концепцией сохранения мира, в качестве общей цели и непрерывного процесса, нацеленного на предотвращение.

Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности могут и должны поддержать государства-члены в их деятельности по созданию и укреплению своего потенциала решения серьезных проблем современности. В этой связи мы приветствуем сотрудничество Совета с Комиссией по миростроительству и выражаем нашу поддержку реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций, начатой Генеральным секретарем, с тем чтобы в конечном итоге внести свой вклад в сохранение мира. Кроме того, мы считаем, что Совет должен придерживаться более системного подхода к предотвращению конфликтов на основе своевременной оценки рисков и управленческих планов, которые должны обеспечить Генеральный секретарь и различные учреждения и программы системы Организации Объединенных Наций.

Это требование звучит уже давно. Мы напоминаем о том, что в 1991 году в своем последнем ежегодном докладе (A/46/1) бывший Генеральный секретарь Хавьер Перес де Куэльяр подчеркнул большое значение превентивной дипломатии и, следовательно, потребность в наличии механизмов раннего предупреждения, способных обеспечивать Совет достоверной информацией для ее своевременного рассмотрения. Кроме того, мы должны поощрять более тесное взаимодействие, обеспечивающее увязку миротворческих операций, проводимых Советом, с работой учреждений, фондов и программ системы Организации Объединенных Наций в области развития в странах, пострадавших от конфликтов и гуманитарных кризисов, а также с региональными и субрегиональными организациями, соседними странами и странами-донорами и финансовыми учреждениями. Необходимо активизировать сотрудничество со всеми соответствующими субъектами на местах.

Мы подчеркиваем важную роль Африканского союза, который проделал огромную работу в различных странах, пострадавших от конфликтов, а также необходимость с его стороны продолжать активизировать его разнообразные усилия по сохранению мира. Обеспечение устойчивого мира должно быть конечной целью миссий Совета Безопасности, о степени и приверженности которых осуществлению своих мандатов следует судить с учетом фактических возможностей страны, в которой они проводят работу, чтобы обеспечить переход от ситуации конфликта к ситуации, которая определяется соблюдением принципов верховенства права и устойчивого развития.

В этой связи мы подчеркиваем необходимость принятия на индивидуальной основе, когда это уместно, стратегий завершения миротворческих операций в сотрудничестве с соответствующими страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения согласованного и упорядоченного перехода Организации Объединенных Наций к поддержке сохранения мира на местах. Мы считаем, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ее цель 16 в области устойчивого развития, предполагающая построение миролюбивых обществ с представительными и подотчетными учреждениями, служит надлежащей универсальной нормативной базой для поддержки системой Организации Объединенных Наций национальных усилий по упрочению и поддержанию мира.

В заключение я вновь заявляю о приверженности Перу многостороннему подходу, международному праву и принципу мирного урегулирования споров и заверяю присутствующих в том. что мы будем и впредь прилагать активные усилия для продвижения этих концепций и их перевода на язык более последовательных и эффективных действий, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций и Советом.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Слово имеет министр иностранных дел Швеции.

Г-жа Вальстрём (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я благодарю Вас, г-н Председатель, и председательствующую перуанскую делегацию за организацию сегодняшнего заседания, а Генерального секретаря за его выступление. Он знает, что он может рассчитывать на нашу всемерную поддержку.

Я также хотела бы поблагодарить наших докладчиков — государственного секретаря по региональным делам и многосторонним международным делам Министерства иностранных дел Румынии Его Превосходительство г-на Дана Некулаеску в его качестве Председателя Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги. Я также хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить свою признательность членам Совета Безопасности за их участие в выездном совещании в поместье Генерального секретаря Дага Хаммаршельда в Бакакре в прошлые выходные.

Сегодня 25 апреля — особый день, когда мы отмечаем революцию гвоздик, которая положила конец диктатуре в Португалии и колониальному правлению во многих португалоязычных странах. Благодаря ей Португалия, также как Испания и Греция, встала на путь европейской интеграции. Этот пример, который вдохновил целое поколение европейцев, в том числе и меня, заставляет нас задуматься о ткани сохранения мира. Сегодня как никогда актуально продемонстрировать такую же приверженность сохранению мира, которая послужила источником вдохновения для европейских лидеров после двух опустошительных мировых войн.

В 2016 году конфликтами было затронуто большее число стран, чем когда-либо за последние почти 30 лет. Угрозы безопасности, с которыми сталкивается мир, становятся все более сложными и нередко носят взаимосвязанный характер. После вспышки таких конфликтов для их урегулирования могут потребоваться многие годы и огромные инвестиции в миротворчество вместе с оказанием гуманитарной помощи, повышением жизнестойкости, миростроительством и развитием, не говоря уже о человеческих жизнях и человеческом потенциале. Все это как ничто иное создает для нас мощный стимул к увеличению инвестиций в деятельность по предупреждению. Можем ли мы позволить себе не прилагать усилия к предотвращению конфликтов?

Генеральный секретарь провозгласил сохранение мира главной целью реформы системы Организации Объединенных Наций, а его доклад о мерах, принятых в осуществление резолюции 2016 года представляет собой четкую программу действий (S/2018/43). Настало время перейти к действиям. Позвольте мне сегодня кратко охарактеризовать три основных обязательства, без которых невозможна реализации Повестки дня в области сохранения мира.

Во-первых, мы должны активно содействовать обеспечению равенства и инклюзивной ответственности на национальном уровне. Многоаспектная нищета, ущемление и нарушение прав человека и растущее неравенство — все это проблемы, которые все больше влияют на ситуации, фигурирующие в повестке дня Совета. Именно поэтому борьба с социальной изоляцией и структурной дискриминацией имеет критически важное значение для предотвращения.

Важно отметить, что мир не может быть устойчивым, справедливым или законным, если он исключает половину населения. Обеспечение всестороннего и эффективного участия женщин в поддержании мира и безопасности является ключевой задачей Совета — не ради женщин, а ради мира и безопасности. Гендерное равенство выгодно для всех.

Аналогичным образом нарушение и ущемление прав человека подрывает доверие в обществах и лежит в корне конфликта. Соблюдение прав человека не является факультативным. Создание инклюзивных обществ требует от государств выполнения своих обязательств по международному праву, уважения, защиты и поощрения всех прав человека - гражданских, политических, экономических, социальных и культурных.

Во-вторых, мы должны укрепить наш потенциал в вопросах раннего оповещения и взять на себя обязательство принимать меры по предупреждению. В рамках Совета мы должны установить практику раннего обсуждения ситуаций, угрожающих перерасти в насильственный конфликт, примеры которых мы уже слышали в этом зале, с тем чтобы предотвратить их развитие. В нашем распоряжении есть ряд инструментов, позволяющий нам

оперативно принимать меры. В их числе Комиссия по миростроительству, Специальная рабочая группа Совета Безопасности по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке, а также множество неофициальных форматов заседаний, имеющихся в распоряжении Совета. Необходимо их использовать.

Нам нужны независимые, авторитетные и объективные рекомендации Генерального секретаря, основанные на всеобъемлющем анализе. Для углубления нашего коллективного понимания проблем и укрепления потенциала стратегического планирования и реагирования необходим, в частности, анализ возникающих угроз, таких как изменение климата, которое по-прежнему стоит за столь многими проблемами и конфликтами современности, а также приводит к возникновению новых угроз.

В-третьих, мы должны стремиться к устранению причин конфликтов на основе совместных действий. Если конфликт обусловлен целым рядом причин, то не приходится рассчитывать на его предотвращение усилиями одной стороны.

Это обусловливает исключительную значимость межкомпонентного сотрудничества и общесистемного подхода. Это означает, что следует не ограничиваться обменом информацией о планах отдельных стран, но принимать на себя совместную ответственность за достижение общей цели. Это требует подлинного сотрудничества, при котором усиленное взаимодействие приводит к результатам более значимым, чем совокупность отдельных составляющих.

Кроме того, необходимо укреплять наши партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями, о чем уже говорилось ранее. Они - наши глаза и уши на местах. Они понимают своих соседей и способны вмешиваться, когда мы бессильны.

Комиссия по миростроительству является инструментом взаимодействия и налаживания партнерских связей. Она располагает уникальными возможностями в плане объединения усилий международных субъектов для принятия скоординированных и стратегических мер реагирования в интересах сохранения мира. Для полного раскрытия потенциала Комиссии по миростроительству требуются более неформальные и частые взаимодействия между ней и Советом. Роль катализатора, которую играет Фонд миростроительства, является чрезвычайно полезной, в связи с чем Швеция приняла решение удвоить объем своей поддержки Фонда.

В заключение хочу отметить, что предотвращение насильственных конфликтов относится к обязательствам по Уставу. Подход, направленный на сохранение мира, позволяет укрепить потенциал Совета в плане внесения своей лепты в выполнение этого обязательства. Сегодня мы, государства-члены, должны внести свой вклад, мобилизовав политическую волю и всецело поддержав Генерального секретаря и его цель - сделать предотвращение конфликтов центральным направлением в деятельности Организации.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется министру иностранных дел Кот-д'Ивуара.

Г-н Амон-Тано (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Поскольку с момента внезапной кончины нашего соотечественника и друга и коллеги членов Совета Постоянного представителя Кот-д'Ивуара в Организации Объединенных Наций посла Бернара Тано-Бучуэ я выступаю в Совете Безопасности впервые, я хотел бы передать членам Совета признательность президента Республики Кот-д'Ивуар Его Превосходительства г-на Алассана Уаттары, а также народа и правительства нашей страны за слова искренней солидарности в ее адрес, а также за дань памяти усопшего, отданную Советом, и за все дружеские знаки внимания, которые члены Совета продолжают оказывать его родственникам и нашей стране.

Г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вашу страну, Республику Перу, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в апреле, а также поблагодарить Вас, г-н Председатель, за поддержку этих прений по вопросу о миростроительстве и сохранении мира. Я хотел бы поблагодарить тех, кто выступал до меня: Генерального секретаря, Председателя Комиссии по миростроительству и Комиссара по вопросам мира и безопасности Африканского союза — за их вклад в рассмотрение этого вопроса.

Миростроительство и сохранение мира вызывает серьезную обеспокоенность у моей страны.

Мы приступили к осуществлению новаторского и амбициозного процесса сохранения мира, отправной точкой которого стало завершение Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ОООНКИ).

Со времени окончания кризиса после выборов в 2011 году в Кот-д'Ивуаре воцарился хрупкий мир, который необходимо было незамедлительно укрепить во избежание возобновления насилия и во имя окончательного отхода от нестабильности. Усилия и поддержка наших партнеров по процессу развития, а также помощь правительству непосредственно со стороны Организации Объединенных Наций играют решающую роль. Действительно, объединение усилий на национальном и международном уровнях привело к осуществлению Плана приоритетных действий в области миростроительства на 2011-2014 и 2015-2017 годы, общий объем финансирования которого составил 30 млн долл. США. В этом плане особое внимание уделяется нескольким направлениям, включая восстановление государственной власти и обеспечение общественной безопасности, содействие национальному примирению, социальной сплоченности и снижению рисков возникновения конфликтов, а также поддержка в выявлении уязвимых групп населения.

С помощью этого плана удалось выявить масштабные пробелы, требующие от нашего правительства беспрецедентной приверженности в целях долгосрочного укрепления мира и вселения в ивуарийцев веры в новый путь, на который встала страна. Благодаря нашим партнерам нам удалось не забывать о том, что устойчивый миростроительный процесс возможен только с опорой на национальную ответственность и государственное руководство, поскольку ведет к достижению консенсуса и укреплению национальной ответственности.

По мнению нашей страны, государство является основой усилий по миростроительству и устойчивости. В связи с этим на фоне кризиса, разразившегося после выборов, и обстоятельств, свидетелями которых были все члены Совета, президент Алассан Уаттара принял решение в пользу сохранения государственного аппарата, с тем чтобы сразу после завершения конфликта приступить к восстановлению и укреплению мира, что мы и наблюдаем сегодня.

Наша страна сделала свой выбор в пользу установления устойчивого мира. Мы уделяем особое внимание экономическому развитию и созданию эффективной экономики, которая позволила бы обеспечить наличие возможностей для бывших комбатантов, с тем чтобы они сложили оружие, и способствовала бы, в целях сокращения масштабов нищеты и неравенства, созданию рабочих мест для молодежи и обеспечению государства ресурсами, необходимыми для финансирования стратегий выхода из кризиса.

Резкий подъем экономики Котд'Ивуара, пришедший на смену разразившемуся после выборов кризису, способствовал появлению мощного государства, которое в полной мере участвует в усилиях по постконфликтной нормализации и миростроительству. Благодаря четкой политической воле президента Уаттары финансовый вклад Кот-д'Ивуара в успех разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформ сектора безопасности, а также в укрепление социальной сплоченности и усилий, направленных на достижение национального примирения и постконфликтного восстановления, практически не имеет аналогов по своим масштабам на всем континенте.

Как я уже отмечал в Совете в июне 2017 года (см. S/PV.7957), ОООНКИ оставила после себя стабильную и мирную страну с устойчивой экономикой и заслуживающими доверия прочными учреждениями, что позволило решить основные проблемы, связанные с гражданством и собственностью в сельских районах, служившие причиной кризиса, и позволила нам окончательно обеспечить демократию и благое управление в государственном секторе. Учитывая уроки нашей недавней истории и руководствуясь Конституцией третьей Республики, президент Алассан Уаттара успешно провел радикальную реорганизацию политической жизни и политического пространства страны, с тем чтобы выборы не приводили неизбежно к конфликту.

Прения, на которые мы собрались сегодня, два года после принятия резолюции 2282 (2016), свидетельствуют о том, что мы все придаем большое значение результатам реформы в области миростроительства и сохранения мира, с тем чтобы усилить поддержку стран, находящихся в постконфликтных ситуациях, и предотвратить их возвращение в состояние войны. Следует отметить, что вопросами

сохранения мира должны заниматься все без исключения страны, в том числе находящиеся в состоянии мира.

Страны, выходящие из кризиса, возлагают большие надежды на Организацию. Мы должны продолжать быть гарантом того, что партнеры по развитию будут привлекаться на ранних этапах постконфликтного восстановления. В этой связи опыт нашей страны позволяет сформулировать ряд принципов.

Поскольку миростроительство и сохранение мира зависят от постконфликтного состояния институтов государственной власти страны, нашей Организации и другим партнерам следует либо укреплять государство, если оно существует, либо, в случае развала государства, выстраивать его заново. Любые меры, принимаемые международным сообществом вместо государства, будут поверхностными и будут приводить к крайне неустойчивому и зыбкому миру. Чтобы быть эффективной на местах, наша Организация должна демонстрировать большую последовательность и работать как одно целое. Для этого ей следует решить проблему раздробленности своих ресурсов и усилий, как происходит в ряде постконфликтных ситуаций. Она, соответственно, должна добиться решающего прогресса в реализации своей концепции единства действий Организации Объединенных Наций. Кроме того, государства-члены и партнеры по развитию должны мобилизовать необходимые ресурсы для Организации Объединенных Наций в рамках финансирования работы по миростроительству и сохранению мира Фонда миростроительства.

Учитывая собственный опыт, наша страна поддерживает предложенную Генеральным секретарем г-ном Антониу Гутерришем реформу компонента мира и безопасности, которая повысит эффективность миростроительной архитектуры. Кот-д'Ивуар призывает развитые страны, многосторонних партнеров и частный сектор мобилизовать ресурсы, необходимые для финансирования развития и Фонда миростроительства, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла оказывать более эффективную помощь странам, находящимся в посткризисных ситуациях. Следует также подчеркнуть, что превентивная дипломатия и, в частности, механизмы раннего предупреждения играют важную роль в деле миростроительства и сохранения мира, и в этой связи нам нужно призывать нашу Организацию уделять этим направлениям деятельности больше внимания.

Я надеюсь, что следующий обзор миростроительной архитектуры, который будет проведен в 2020 году, позволит нам активизировать работу всех структур, участвующих в выполнении этой задачи, и позволит повысить слаженность наших действий в этой области.

Г-н Хаспелс (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Работа по созиданию мира никогда не заканчивается. Мир создается до конфликта, во время конфликта и в течение многих лет после окончания конфликта. Это требует каждодневной работы. Сохранение мира предполагает непрерывное участие в этом деле — здесь, в Организации Объединенных Наций, и в наших домах, в государствах-членах. В этой связи мы приветствуем доклад Генерального секретаря (S/2018/43) и благодарим его за руководящую роль в этом вопросе.

Заседание высокого уровня Генеральной Ассамблеи вновь подчеркнуло, что сохранение мира является общим знаменателем в работе Организации Объединенных Наций и государств-членов. Это — важный шаг вперед. Однако нам следует продолжать всячески поддерживать процесс выполнения этой задачи. Поэтому мы стремимся к достижению этих целей на национальном уровне. Предотвращение конфликтов является краеугольным камнем комплексной международной стратегии нашего нового правительства в области безопасности, а также нашей торговой политики и политики оказания помощи. Это центральный элемент нашей работы в Совете Безопасности в этом году и было таковым в ходе нашей работы в составе Совета в 1999-2000 годах. Несколько лет назад Королевство Нидерландов решило принять участие в Международных силах содействия безопасностии, миссии «Решительная поддержка» в Афганистане и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, потому что прочная стабильность в этих странах не только отвечает интересам афганского и малийского народов, но и способствует укреплению стабильности в Европе. Быстрых решений не существует.

Предупреждение требует от нас понимания и устранения коренных причин конфликта. Для этого мы должны, во-первых, уважать основные права

человека, верховенство права и человеческое достоинство как фундамент свободы, справедливости и мира. Взаимосвязь между правами человека, развитием и безопасностью никогда не была столь очевидной в ряде страновых ситуаций, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности.

Во-вторых, мы должны реализовать цели в области устойчивого развития (ЦУР), которые являются наилучшей универсальной согласованной стратегией сохранения мира. Так, например, Нидерланды в числе первых присоединились к движению «ЦУР 16+», чтобы более эффективно продвигать во всем мире процесс осуществления цели 16 — построение миролюбивого, справедливого и открытого общества — и связанных с ней ЦУР.

В-третьих, мы должны поощрять всеобъемлющие переговоры и политические процессы. В марте мы отмечали, что Афганистан избрал правильный курс, когда принял решение проводить процесс под руководством и при ведущей роли самих афганцев. Мне жаль, что этот путь был на прошлой неделе вновь омрачен ужасным нападением, которое было совершено на участок регистрации избирателей в Кабуле и в результате которого погибли по меньшей мере 57 человек.

Ситуации повышенного риска должны своевременно доводиться до сведения Совета Безопасности. Совет может повысить эффективность своего участия в деле поддержания международного мира и безопасности путем предотвращения эскалации насилия. Совету также должно постоянно контролировать, насколько предусмотренные мандатом задачи эффективны с точки зрения обеспечения стабильности и мира.

Мы являемся последовательным сторонником комплексного подхода к поддержанию мира, миростроительству и предотвращению конфликтов. Поэтому мы оказываем конкретную поддержку операциям по поддержанию мира, Фонду миростроительства и механизмам Организации Объединенных Наций, занимающимся предотвращением конфликтов и миростроительством. Как премьер-министр Рютте заявил в своем выступлении на состоявшихся в марте открытых прениях (см. S/PV.8218), для долгосрочного урегулирования конфликтов мы должны соблюдать примат политического процесса. В этой связи я приветствую инициативу Генерального секретаря «Действия по поддержанию мира». Она предполагает комплексный подход, в том числе решение задачи устранения коренных причин путем реализации политических решений и осуществления мирных соглашений. Мы слишком часто сталкиваемся с серьезной опасностью рецидивов.

В деле реализации всеобъемлющих слаженных подходов к миростроительству главная роль отводится Комиссии по миростроительству (КМС), которую в настоящее время возглавляет Румыния. Нам нужно укреплять наше сотрудничество. При подготовке передачи операциями по поддержанию мира своих полномочий Совет Безопасности и КМС должны дополнять друг друга. Нам необходимо развивать мобилизационную роль КМС, поскольку она может информировать Совет Безопасности о мнении различных заинтересованных сторон и консультировать его по проблемам долгосрочного социально-экономического развития.

Как уже отмечалось, успешным примером в этом плане является Либерия. Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии помогла стране укрепить потенциал в области поддержания правопорядка. Она использовала также так называемые «мягкие инструменты», такие как общественное радиовещание, для популяризации усилий по утверждению мира и достижению национального примирения. Переход осуществляется в тесном сотрудничестве с КМС.

Такие примеры говорят нам о том, что Совет Безопасности располагает всеми инструментами, необходимыми для предотвращения конфликтов и сохранения мира. В то же время если мы не проявим политическую волю, то нам не выбраться из безвыходного тупика. Ярким примером последствий бездействия Совета является кровопролитный конфликт в Сирии. Система Организации Объединенных Наций и мы, государства-члены, должны делать то, что народы ожидают от нас.

В заключение хочу сказать, что процесс достижения и сохранения мира всегда занимает гораздо больше времени, чем мы думаем. Однако у нас нет иного выбора, кроме как не сдаваться никогда, надеяться и поддерживать людей, чтобы они сделали выбор в пользу мира и отказа от насилия.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне

поблагодарить Генерального секретаря, государственного секретаря Некулаеску и Комиссара Шерги за их сообщения. Как я говорил в Аддис-Абебе в сентябре прошлого года на совместном заседании Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, наши взаимоотношения имеют жизненно важное значение, и мы должны продолжать укреплять их, если хотим добиться успеха. Особенно приятно видеть сегодня в этом зале комиссара Шерги.

Соединенное Королевство разделяет тревогу, обусловленную масштабом и сложностью нынешних конфликтов с применением насилия. Потери возрастают, в чем бы мы их ни измеряли — в человеческих жизнях, перемещенных семьях, нарушениях прав человека, показателях крайней нищеты или миротворческих и гуманитарных бюджетах. Мы должны быть как никогда заинтересованы в предотвращении новых конфликтов и сохранении мира. Я абсолютно согласен с мнением Генерального секретаря о важности прав человека в этом контексте — как, разумеется, сигнала тревоги или причины конфликта, но не только: мы считаем, что деятельность по вопросам прав человека на национальном и местном уровнях может сама по себе представлять важный вклад в стабильность и предотвращение конфликтов.

Соединенное Королевство горячо приветствует видение миростроительства и сохранения мира Генерального секретаря г-на Гутерриша и тот факт, что он вновь концентрирует внимание на предотвращении конфликтов, что отмечено в его докладе (S/2018/43). Мы также полностью согласны с пониманием того, что оказание странам поддержки в плане сохранения мира должно быть общим приоритетом для всей системы Организации Объединенных Наций — от мира и безопасности до развития и прав человека. Многие из наших собственных министерств и правительств пришли именно к такому выводу. Правительство Соединенного Королевства приняло решение о том, что более половины нашего расходного бюджета на цели развития будет направляться в государства, затронутые конфликтом, и нестабильные государства, поскольку именно там сегодня наиболее сложная ситуация в плане сокращения масштабов нищеты. Это не означает, как некоторые, возможно, опасаются, что соответствующие мандаты различных структур Организации Объединенных Наций находятся под угрозой. В этой связи мы приветствуем тот факт, что и Генеральная Ассамблея, и Совет Безопасности будут принимать проекты резолюций, подтверждающие приверженность дальнейшему осуществлению концепции сохранения мира, согласованной в 2016 году. Соединенное Королевство определило три приоритетных направления будущей работы.

Во-первых, мы хотели бы увидеть более крепкое партнерство ради мира между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. Их совместное видение, опыт и глобальное присутствие являются необходимыми для обеспечения того, чтобы многосторонние инвестиции в развитие позволили устранить причины конфликта.

Во-вторых, мы хотели бы увидеть более эффективную превентивную дипломатию со стороны Организации Объединенных Наций, в частности в рамках борьбы с первопричинами. Нам всем известна решающая роль, которую играют политические договоренности, и те возможности, которые они создают для миростроительства. Я всецело поддерживаю слова Генерального секретаря о важности участия женщин в таких переговорах. Из проведенного исследования нам известно, что шансы того, что результат мирных переговоров будет сохранен в течение по крайней мере 15 лет, повышаются на 35 процентов, если в переговорах участвуют женщины.

Наше третье приоритетное направление — это обеспечение более плавного перехода к периоду после свертывания миротворческих миссий. Я расскажу об этом более подробно чуть позже. С самого момента принятия решения о направлении миротворцев мы должны начинать думать об их уходе. Хотя мы признаем, что нестабильные ситуации всегда будут сопряжены с риском, нам в Совете Безопасности необходимо четкое видение того, как выглядит конечный вариант достаточно стабильного государства. Секретариат призван сыграть в этом отношении ключевую роль — посредством обеспечения более глубокого анализа и разработки планов осуществления миссий с четкими ориентирами для достижения такого конечного варианта. Затем мы должны сконцентрироваться на мобилизации ресурсов и дать Совету возможность отслеживать ход процесса. Этот подход испытывается прямо сейчас — конечно же, я говорю о Гаити.

Система развития Организации Объединенных Наций должна активизировать свою деятельность на более раннем этапе работы миссий. Мы приветствуем предложение Генерального секретаря увязать рамки системы развития с оценками деятельности миссий. Поскольку Миротворческий фонд ориентирован на поощрение миротворческой деятельности в Мали, то миротворцы и страновые группы Организации Объединенных Наций должны работать по тому же сценарию, с теми же сроками и целями. Фонды, программы и учреждения должны быть готовы бороться с конфликтом, а не просто использовать обходные пути. Оценка способности вести такую борьбу, как это было сделано в Либерии, должна привести к повышению нашей общей готовности к преодолению пробелов после ухода миссии.

Генеральный секретарь подчеркнул важность повышения уровня согласованности для оказания помощи усилиям национальных правительств, и здесь не все зависит от Организации Объединенных Наций. При наличии политической инклюзивности именно национальная ответственность делает переходные процессы эффективными и устойчивыми. Мы должны всегда думать о том, каким образом миссии будут передавать контроль национальным институтам и субъектам. Опыт Кот-д'Ивуара демонстрирует, какие результаты это может принести в случае хорошо сделанной работы. Думаю, что похвальный опыт, представленный министром Амоном-Тано, важен для всех нас, в частности в плане обеспечения того, чтобы Организация Объединенных Наций не брала на себя функции правительства и не препятствовала выполнению правительствами их собственных задач.

Разработка совместного плана миростроительства могла бы помочь миссии, страновой группе Организации Объединенных Наций, донорам, правительствам принимающих стран и другим национальным заинтересованным сторонам в переходный период и впоследствии. Тот факт, что Соединенные Штаты, Швеция и Либерия столь эффективно трудились вместе над разработкой плана миростроительства, демонстрирует ценную роль, которую Комиссия по миростроительству может играть, и именно поэтому Соединенное Королевство является одним из самых крупных и самых давних доноров Фонда миростроительства.

Наконец, мы должны применять творческий подход при определении того, каким будет остаточное присутствие страновой группы Организации Объединенных Наций. Создание расширенной Канцелярии координатора-резидента в Либерии представляет собой весьма многообещающую инициативу и отражает признание в докладе Генерального секретаря того факта, что система развития Организации Объединенных Наций нуждается в расширении потенциала в области оказания поддержки странам, где существует опасность возникновения конфликта. Реконфигурация присутствия миссий — это лишь один из аспектов более широкой повестки дня по вопросу о сохранении мира, но поскольку характер будущих конфликтов во многом определяют конфликты прошлые, мы должны организовать эту деятельность как следует.

Каким бы сложным ни было решение периодически возникающих проблем, у нас есть хорошие примеры применения новаторских и эффективных мер, которые могут служить для нас источником вдохновения. Благодаря докладу Генерального секретаря о сохранении мира и миростроительстве мы получили план того, как добиться перемен. Поэтому ничто в Совете Безопасности не должно помешать нам претворить эти перемены в жизнь.

Г-н Делаттр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его важный брифинг и за его образцовую приверженность устойчивому миру. Я хотел бы также выразить признательность Председателю Комиссии по миростроительству г-ну Дану Некулаеску и Комиссару Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-ну Смаилу Шерги за их весьма содержательные выступления.

Как подчеркнул вчера государственный министр Франции в Генеральной Ассамблее, в последние годы в рамках Организации Объединенных Наций удалось достичь значительного прогресса в урегулировании кризисов и в разработке соответствующего подхода к ним (см. A/72/PV.84). Мы прошли долгий путь с того времени, когда Организация Объединенных Наций принимала участие в кризисных ситуациях лишь в рамках операций по поддержанию мира. Сегодня во внимание принимается весь цикл конфликта в рамках взаимосвязи между предотвращением, поддержанием мира и миростроительством. Характер кризисных си-

туаций, на которые Совет Безопасности должен реагировать, изменился, они становятся все более асимметричными, транснациональными и многоаспектными. Многие конфликты и гражданские войны обусловлены недостатками в области развития и управления — теми самыми недостатками, на борьбу с которыми направлена Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Поэтому мы должны применять межсекторальный и комплексный подход, который со временем позволит сочетать меры безопасности, гуманитарные и политические меры и меры в целях развития, поощрение прав человека и борьбу с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды посредством объединения усилий всех партнеров в рамках общего подхода. Какую роль должен играть Совет Безопасности в этой связи? Я вижу три основные функции Совета.

Во-первых, Совет должен укреплять свои меры в области предотвращения. Идея Организация Объединенных Наций родилась из цели предотвращения. Слишком долго этому аспекту не уделялось должного внимания. Совет Безопасности должен быть в состоянии более эффективно прогнозировать риски возникновения кризисов с помощью системы раннего предупреждения, с тем чтобы повысить коллективную способность Совета действовать до начала кризисов. В противном случае мы будем вынуждены преодолевать кризисы и заплатим за это гораздо более высокую цену — в людских и финансовых потерях.

Первые шаги, предпринятые Генеральным секретарем, сделаны в правильном направлении — например, создание Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества и переосмысление понятия предотвращения и его признание в качестве полезного инструмента как до, так и после конфликтов. Франция полностью поддерживает инициативы Генерального секретаря в этом отношении.

Важнейшая роль отводится региональным организациям. Например, Экономическому сообществу западноафриканских государств, которое успешно работает в Гамбии, что было продемонстрировано вчера президентом Барроу (см. A/72/PV.83). То же самое должно быть сделано в Бурунди, где, к сожалению, посреднической работе Восточноафриканского сообщества препятствует отказ правительства от вступления в конструктивный диалог с оппозицией и международным партнерами.

Кроме того, мы должны позволить наиболее уязвимым странам укреплять свой собственный потенциал, с тем чтобы они могли лучше и на начальном этапе справляться с недостатками, которые питают кризисы, — путем борьбы с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды; путем борьбы с безработицей, особенно среди молодежи; путем решения проблем отсутствия государственных услуг и государственной инфраструктуры; путем создания инклюзивного управления и эффективных, подотчетных и доступных учреждений; путем содействия созданию судебной системы, которая предоставляет каждому доступ к качественному правосудию без какой-либо дискриминации; путем обеспечения уважения прав человека и путем ослабления напряженности в отношении природных ресурсов. С целью гарантировать прочный мир, мы должны обеспечить, чтобы никто не был забыт в соответствии с нашим обязательством по Повестке дня до 2030 года.

Во-вторых, когда превентивная деятельность неэффективна, а насилие усугубляется, мы обязаны вмешаться и не допустить эскалации ситуации. Именно так Франция и поступала по просьбе наших партнеров и в Мали, и в Центральноафриканской Республике. В этой связи миротворческие операции остаются одним из главных инструментов, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности для содействия возвращению к миру. Франция энергично, последовательно и убежденно привержена задаче поддержки миротворческих операций. Поскольку эти операции неотделимы от первоначальных целей Организации Объединенных Наций, от них зависит наш коллективный авторитет, и начатая Генеральным секретарем реформа должна пользоваться всесторонней поддержкой.

Чтобы миротворческие операции были эффективными, от Совета требуется обеспечить, чтобы они имели сбалансированные мандаты, что должно быть частью четко прописанной политической стратегии с четко определенными приоритетами и сроками. Франция выступает в поддержку достижения этой цели в ходе разработки мандатов, в частности для тех миротворческих операций, которые она курирует, в тесном взаимодействии со странами, предоставляющими войска. Это требование

приобретает еще большую важность в случае многоаспектных мандатов, которые помимо необходимости адаптации к особо сложным конфликтам должны также предусматривать наведение мостов между поддержанием мира и миростроительством путем содействия устранению коренных причин кризисов.

Наконец, Совет Безопасности должен обеспечить успешный переход от миротворческих операций к миростроительству и устойчивому миру. Такой подход был использован, в частности, в Кот-д'Ивуаре для налаживания тесного сотрудничества с ивуарийскими властями в обеспечении постепенного свертывания операции Организации Объединенных Наций в этой стране. Присутствие представителей Кот-д'Ивуара на сегодняшнем заседании в Совете Безопасности является неоспоримым подтверждением ее успеха.

Недавно в Либерии благодаря плану миростроительства, разработанного при поддержке Комиссии по миростроительству, также был успешно завершен переходный этап. Комиссия продемонстрировала, какую неоценимую поддержку она может предоставить Совету Безопасности благодаря своим знаниям и опыту и своей роли в содействии координации и обмену информацией между всеми ее партнерами. Франция полностью поддерживает укрепление Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства, от которого требуется сохранить те качества, которые придают ему наибольшую ценность, а именно его способность гибко реагировать. В знак своей приверженности в прошлом году Франция впервые за несколько лет внесла свой взнос в бюджет Фонда. Мы также решили сосредоточиться на оказании помощи в целях развития нестабильным государствам и странам, выходящим из состояния конфликта. Французский фонд поддержки жизнестойкости и мира ежегодно аккумулирует на эти цели до 100 млн евро, а к 2020 году объем его ресурсов увеличится вдвое. Поэтому для моей страны это очень важное обязательство.

Хотя сегодня необходимость предотвращения конфликтов и связь между миром и развитием совершенно очевидны, именно международное сообщество, а это значит все мы, должно воплотить эту решимость в конкретные действия. Обеспечение прочного мира требует эффективной архитектуры мира и безопасности, системы развития, адаптированной к новым вызовам и требующей обновления управленческой структуры Организации Объединенных Наций, чтобы привести ее в соответствие с требованиями XXI века. Все эти три реформы идут рука об руку; мы не можем рассматривать их каждую по-отдельности. Генеральный секретарь может рассчитывать на решительную поддержку со стороны Франции в этих усилиях.

Франция будет активно участвовать в конструктивном обсуждении путей эффективного установления прочного мира. Она продолжит проводить твердую линию в этом направлении, как на местах, так и в рамках своих обязанностей перед Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы вместе с государствами- членами Организации Объединенных Наций принимать многосторонние меры в интересах мира и безопасности.

Г-жа Кордова Сория (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем министра иностранных дел Перу Нестора Пополисио Бардалеса. Мы также приветствуем доклад (S/2018/43), представленный Генеральным секретарем Антониу Гутеррришем, и брифинги Дана Некулаеску в качестве Председателя Комиссии по миростроительству и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности Смаила Шерги. Мы хотели бы также поблагодарить перуанское председательство за созыв этого заседания, чтобы рассмотреть один из ключевых вопросов международного мира и безопасности, а именно вопрос о миростроительстве и прочном мире.

Термин «миростроительство» был впервые использован в 1992 году в докладе под названием «Повестка дня для мира», представленном тогдашним Генеральным секретарем Бутросом Бутрос-Гали, который определил его как:

> «концепцию действий по выявлению и поддержке структур, которые будут склонны содействовать укреплению и упрочнению мира в целях предотвращения рецидива конфликта.» (S/24111, пункт 21)

Миростроительство оказалось востребованным для преодоления последствий войны и укрепления мирных процессов. Тем самым было положено начало работе по достижению одной из наиболее важ-

ных и центральных целей Организации - укрепление государств в постконфликтных ситуациях.

Очевидно, что обстановка на международной арене отличается динамичностью; она претерпевает существенные изменения. Постоянные угрозы международному миру и безопасности со стороны террористических групп, транснациональной преступности и вооруженных группировок высветили необходимость укрепления и совершенствования механизмов предупреждения. Формирование сильных партнерств на региональном и субрегиональном уровне, например, является важнейшим инструментом подтверждения готовности их членов брать на себя ответственность за надлежащее решение проблем безопасности и верховенства права.

Мы исходим из необходимости обеспечения устойчивого мира с помощью политических средств выхода на согласованные политические решения. Мы считаем, что диалог предполагает обучение, требует осмысления и признания различий, а также достижения согласия по определенным вопросам. Он также помогает справиться с кризисом и избежать эскалации насилия при условии учета приоритетов и потребностей заинтересованных сторон. Являясь государством, которое выступает в защиту принципа многосторонности и использования мирных средств для урегулирования конфликтов, Боливия не понаслышке знает о проблемах, с которыми сталкивается международное сообщество. Мы настоятельно призываем к установлению мира на основе использования многосторонних механизмов в строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

Боливия подчеркивает, что превентивный подход имеет важнейшее значение в рамках углубленного изучения ситуации в каждом конкретном случае. Обмен информацией в целях раннего предупреждения потенциальных конфликтов, разработка механизмов предотвращения конфликтов, координация совместных и взаимодополняющих действий на различных этапах реагирования на конфликты и управление конфликтами являются для нас главными задачами.

Как мы уже отмечали, сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов имеет ключевое значение. Обмен информацией с такими организациями, как Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сообщество центральноафриканских государств, и выяснение их мнений о реальных событиях на местах способствуют более глубокому пониманию природы кризисов и выработке единого подхода к их урегулированию с учетом особенностей регионов с точки зрения их сравнительных преимуществ. В этой связи мы высоко ценим вклад Секретариата и Комиссии Африканского союза в создание совместной рабочей платформы.

Мы неоднократно заявляли, что миростроительство тесно связано с важной взаимосвязью между передовой практикой, укреплением интерактивного диалога и координацией деятельности Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству.

Это, в свою очередь, должно позволить обеспечить взаимодополняемость инициатив в области мира и безопасности, а также национальную ответственность и инклюзивность на всех уровнях, которые будут играть жизненно важную роль в деле создания стратегического партнерства, направленного на обеспечение эффективности и гибкости, с единственной целью достижения устойчивого мира.

Кроме того, в контексте миростроительства настоятельно необходимо осуществлять повестку дня в области женщин и мира и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000). Мы должны утверждать, обеспечивать и поощрять участие женщин как в мирных процессах, отводя им активную роль в области предотвращения, посредничества и диалога в целях выработки решений, основанных на условиях равенства, так и в постконфликтном восстановлении посредством их экономической, социальной и культурной реинтеграции. Кроме того, важно учитывать вопросы защиты молодых людей; не допускать стигматизации; включать молодежь в мирные процессы.

Мы согласны с тем, что без мира не может быть развития, а без развития — мира. Крайне важно, чтобы члены международного сообщества в целом объединили и удвоили свои усилия с целью усиления синергизма между поддержанием мира и требуемой деятельностью в области миростроительства в контексте их соответствующих полномочий. Кроме того, все это должно осуществляться в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В заключение я хотела бы сказать, что для того, чтобы разорвать порочный круг войны, необходимо устранить структурные причины конфликтов. Интервенционистские практики и политика смены режима, в частности, привели к сопутствующему ущербу и, как следствие, к хаосу, терроризму и милитаризации, печальные результаты которых по-прежнему ощущаются в наши дни.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Ваше Превосходительство министр иностранных дел, мы приветствуем Вас в качестве Председателя этого важного заседания, которое Вы организовали. Это подчеркивает важность миростроительства и поддержания мира, а также отражает принципы, задачи и цели Устава Организации Объединенных Наций. Я хотел бы также поблагодарить делегацию Перу за подготовку хорошей концептуальной записки (S/2018/325, приложение), в которой подчеркивается важность миростроительства и поддержания мира через продвижение и поощрение усилий, предпринимаемых различными органами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения их эффективности, особенно в операциях по поддержанию мира. Сегодня мы собрались с этой высокой целью, которая также отражает задачи, цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций.

Кроме этого, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря; Его Превосходительство министра иностранных дел Румынии, председательствующей в Комиссии по миростроительству; и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности за их ценные брифинги в начале заседания.

Говоря об построении и поддержании мира, крайне важно отметить важную роль, которую Комиссия по миростроительству играет в обеспечении и поддержании мира. Мы все понимаем, что задача Совета Безопасности состоит в поддержании международного мира и безопасности. Однако Совет обычно не принимает мер до тех пор, пока напряженность не обострится и не приведет к кровопролитным конфликтам, что чревато угрозе для международного мира и безопасности. Это происходит на весьма поздней стадии конфликтов, когда решения становятся трудными, неоднозначными и весьма дорогостоящими. В то же время роль Комиссии по миростроительству в соответствии с ее мандатом, определенным в резолюции 1645 (2005), заключается в том, чтобы проводить ряд мероприятий, таких как опросы, и представлять доклады о социально-экономическом и политическом положении в рассматриваемых странах, а также заниматься вопросами раннего предупреждения, быстрого реагирования, добрых услуг и дипломатических решений. Таким образом, это форум, где рассматриваются различные социально-экономические и политические проблемы, сотрудничающий с Советом Безопасности по вопросам обеспечения безопасности и политическим вопросам.

Поэтому мы верим в важность повышения роли Комиссии в достижении поставленных целей. Мы твердо убеждены в том, что Совет Безопасности имеет в своем распоряжении инструменты, необходимые для выполнения его обязанностей, предусмотренных главами VI, VII и VIII Устава, по реагированию на традиционные и новые проблемы, с которыми сталкивается наш современный мир. Наиболее важным из этих инструментов является превентивная дипломатия, дополняющая важную и основополагающую роль Генерального секретаря по доведению вопросов до сведения Совета Безопасности, как предусматривается в статье 99 Устава.

Генеральный секретарь прилагает огромные усилия по реформированию компонента мира и безопасности Секретариата. Это очень важный шаг, который ведет к укреплению Секретариата и который Государство Кувейт поддерживает. Мы рассчитываем на принятие двух аналогичных проектов резолюций по этому вопросу Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Это позволит обеспечить дальнейшие усилия, мониторинг и оценку прогресса, достигнутого государствами-членами и Организацией Объединенных Наций в деле поощрения миростроительства и сохранения мира. Это также позволит сделать Организацию Объединенных Наций более транспарентной, эффективной, подотчетной и способной выполнять свои функции и обязанности.

Будучи уверены в важности этого вопроса, который тесно связан с поддержанием мира и безопасности, мы выражаем нашу полную убежденность в том, что эти усилия должны воспроизводиться на местах всеми сторонами, заинтересованными в миростроительстве и поддержании мира. Тема ми-

ростроительства и поддержания мира не должна ограничиваться тематическими вопросами. Непрерывный мониторинг этой темы будет эффективно способствовать ее осуществлению.

Государство Кувейт поддерживает и поощряет посреднические усилия и все другие усилия, направленные на обеспечение мирного урегулирования конфликта, а также на содействие укреплению национального и регионального потенциала в целях достижения мира, стабильности, развития и поощрения прав человека, особенно в районах напряженности или конфликта.

Мы хотели бы еще раз подчеркнуть твердую убежденность Государства Кувейт в том, что развитие и права человека тесно связаны с безопасностью, и что благодаря осуществлению своих социальных, гражданских, экономических и политических прав все народы смогут устранить коренные причины конфликтов во всем мире. Мы хотели бы подчеркнуть, что Генеральный секретарь уделяет особое внимание укреплению основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций, а именно обеспечению безопасности, мира, развития и прав человека, что ведет к устойчивому миру. Это, несомненно, требует всесторонних согласованных и скоординированных усилий соответствующих органов, с тем чтобы реагировать на все кризисы, которые ставят под угрозу международный мир и безопасность.

Г-н Ма Чжаосюй (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует инициативу Перу по созыву сегодняшнего открытого заседания высокого уровня. Мы приветствуем присутствие здесь, в Нью-Йорке, министра иностранных дел Пополисио Бардалеса и благодарим его за председательство на сегодняшнем заседании.

В качестве ключевого органа Организации Объединенных Наций, ответственного за вопросы мира и безопасности, Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Поэтому Совет должен играть важную роль в укреплении деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства и сохранения мира.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть следующие аспекты.

Во-первых, мы должны добиваться политического урегулирования острых проблем, существующих в различных регионах. Совет Безопасности и международное сообщество должны, на основе уважения суверенитета соответствующих стран, оказывать активную поддержку этим странам в продвижении процесса достижения мира в соответствии с их конкретной ситуацией; содействовать национальному примирению; продолжать работу по деэскалации ситуации; стремиться к урегулированию таких острых вопросов; и эффективно предотвращать возобновление конфликта путем создания благоприятных условий для миростроительства.

Во-вторых, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций в своих усилиях в области миростроительства должны действовать сфокусированно и четко устанавливать приоритеты. Организация Объединенных Наций должна уважать волю и самостоятельную роль стран в постконфликтный период при оказании им конструктивной поддержки и помощи с учетом их потребностей и строить свою работу строго в соответствии с мандатом.

В-третьих, мы должны обеспечить, чтобы консультативная роль Комиссии по миростроительству (КМС) по отношению к Совету Безопасности была реализована в полном объеме. КМС, на которую Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности возложены определенные полномочия, несет ответственность как за безопасность, так и за развитие. Мы приветствуем расширение роли КМС, поскольку она выносит полезные и важные рекомендации в адрес Совета Безопасности.

В-четвертых мы должны обеспечить плавный переход от операций по поддержанию мира к миростроительству. Настоятельно необходимо, чтобы после того как поставленные перед миротворческой операцией цели будут в основном достигнуты, своевременно начиналась работа в области миростроительства для предотвращения новой вспышки конфликта между соответствующими сторонами. На более поздних этапах, после завершения миротворческих операций, должны разрабатываться планы миростроительства. Если элементы миростроительства уже включены в мандаты миротворческих операций, от последних требуется обеспечить плавную передачу соответствующих функций.

Миротворческая архитектура Организации Объединенных Наций строится на полномочиях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Китай заявляет о своей готовности активно содействовать тому, чтобы Совет Безопасности играл свою роль в миростроительстве и в выполнении своих обязанностей по Уставу. заключающихся в поддержании международного мира и безопасности.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Я хотел бы приветствовать в Нью-Йорке Его Превосходительство г-на Нестора Франсиско Пополисио Бардалеса. Я поздравляю Вас, г-н Председатель, с председательством Перу в Совете Безопасности и с организацией сегодняшнего важного заседания, которое дает нам возможность поделиться нашими соображениями о последствиях доклада Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43) для работы Совета.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря Антониу Гутерриша, государственного секретаря по региональным делам и многосторонним международным делам Министерства иностранных дел Румынии Его Превосходительство г-на Дана Некулаеску в его качестве Председателя Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за их брифинги по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 70/262 и резолюцией 2282 (2016) Генеральной Ассамблеи.

Глобальные миротворческие усилия должны быть переформатированы, с тем чтобы с их помощью можно было эффективно реагировать на конфликты XXI столетия и устранять их коренные причины. Сложный и затяжной характер нынешних конфликтов, а также их взаимосвязь с насильственным экстремизмом, терроризмом и организованной преступностью диктуют необходимость инвестирования средств в модернизацию архитектуры Организации Объединенных Наций в целях оказания поддержки странам в их миротворческой деятельности. В этой связи Республика Экваториальная Гвинея благодарит Генерального секретаря Гутерриша за его усилия, направленные на обеспечение политической и оперативной согласованности планов по совершенствованию руководства и повышению подотчетности и способности Организации Объединенных Наций оказывать поддержку в реализации этой важной повестки дня.

В частности, мы согласны с тем, что инвестиции в инклюзивное и устойчивое глобальное развитие является наиболее эффективным средством предотвращения конфликтов с применением насилия. Поэтому мы приветствуем усилия Генерального секретаря, направленные на то, чтобы обеспечить осуществление реформы системы Организации Объединенных Наций в области развития. Как об этом говорит Генеральный секретарь в своем докладе, миростроительство – это прежде всего обязанность государств-членов. Поэтому мы приветствуем усилия и уникальную роль Комиссии по миростроительству в оказании поддержки таким процессам во всем мире, в частности в контексте инициативы по укреплению солидарности в Африке, Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и меморандума о взаимопонимании между Комиссией Африканского союза и Управлением по поддержке миростроительства при одновременном обеспечении гендерного равенства и неукоснительном соблюдении принципа национального суверенитета.

Согласно докладу, который мы сегодня рассматриваем, с помощью инвестиций в предотвращение конфликтов можно было бы помочь затронутым конфликтами странам и международному сообществу ежегодно экономить от 5 до 70 млрд долл. США. Усилия Генерального секретаря в таких сферах, как развитие, реформа управления и обзор архитектуры Организации Объединенных Наций имеют ограниченный характер вследствие сокращения объема официальной помощи в целях развития до уровня 41 млрд долл. США и, соответственно, более низкой в процентном отношении доли средств, выделяемых на миростроительство в странах, затронутых конфликтами. От стран, затронутых конфликтами, где более половины населения живет в условиях крайней нищеты, в 2016 году поступило в глобальную экономику 153 млрд долл. США.

Экваториальная Гвинея хотела бы выразить свою обеспокоенность в связи с последствиями этого бегства капитала для некоторых беднейших

стран и общин мира, которые страдают от конфликтов и крайней нищеты. Я хотел бы призвать к выделению финансовых средств в объеме, необходимом для стимулирования сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, к диверсификации источников ресурсов и к оказанию содействия в налаживании партнерских связей в интересах обеспечения предсказуемого финансирования усилий в области миростроительства, в частности по линии Фонда миростроительства.

Экваториальная Гвинея приветствует заявление Председателя S/PRST/2017/27 и предлагает использовать его в целях содействия реформированию архитектуры миростроительства. Мы также предлагаем использовать это заявление для поддержки важной консультативной роли Комиссии по миростроительству и Управления по поддержке миростроительства и для того, чтобы соответствующие органы Организации Объединенных Наций провели углубленное исследование практических последствий предложений с точки зрения определения приоритетных направлений использования существующих средств. В этой связи я хотел бы вновь заявить о поддержке Экваториальной Гвинеей предметного диалога по выполнению идентичных резолюций и предложений, фигурирующих в докладе Генерального секретаря, диалога, который носит гораздо более широкий характер, чем практика проведения брифингов, которой мы до сих пор ограничивались. Инвестиции в миростроительство и устойчивое развитие являются наиболее эффективным способом предотвращения и искоренения коренных причин конфликтов и достижения мира и безопасности для всех.

В заключение следует отметить, что, по мнению Республики Экваториальная Гвинея, ее правительства и главы государства Его Превосходительства г-на Обианга Нгемы Мбасого, мир бесценен. Необходимо и впредь добиваться его упрочения, несмотря на внешние неблагоприятные факторы, которые могут временами представлять угрозу для мира. Именно устойчивый мир, в условиях которого живет Экваториальная Гвинея и ее народ, позволил обеспечить в каждом уголке нашей страны экономическое, социальное и политическое развитие на основе осуществления нашей повестки дня «Горизонт 2020», Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Вначале я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, Председателя Комиссии по миростроительству г-на Дана Некулаеску и Комиссара Африканского союза по вопросам мира и безопасности г-на Смаила Шерги за их весьма содержательные брифинги. Я хотела бы также поблагодарить председательство Перу за организацию сегодняшнего брифинга, посвященного обсуждению одного из самых важных элементов нашей работы в Совете Безопасности.

На протяжении более 70 лет с момента основания Организации Объединенных Наций построение устойчивого мира остается святым Граалем для международного сообщества. Мы очень стараемся его отыскать и осуществить мечты столь многих людей, но пока безрезультатно. Постоянно возникают новые вызовы и препятствия, такие как конфликты, асимметричные нападения и нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права. Чтобы справиться с ними, мы должны принять широкий спектр мер, относящихся ко всем трем основным компонентам: миру и безопасности, развитию и правам человека. Они взаимно дополняют и укрепляют друг друга. Долгосрочный мир и безопасность не могут быть обеспечены без решения проблем развития и прав человека. В совокупности они становятся более мощными и эффективными. Вот почему я хотела бы привлечь внимание членов Совета к этим вопросам.

Во-первых, что касается компонента мира и безопасности, то миростроительство и устойчивый мир являются одними из основных условий развития. В связи с этим Организации Объединенных Наций следует всесторонне подходить к урегулированию конфликтов, используя все имеющиеся в ее распоряжении инструменты — от предотвращения, мирного урегулирования и поддержания мира до всеобъемлющего постконфликтного восстановления. Все мы должны подчеркнуть важность миротворческой деятельности в рамках более широкого и комплексного процесса поддержания мира. Обеспечение согласованности и эффективной взаимосвязи всех имеющихся инструментов должно быть приоритетной задачей для международного сообщества.

Миростроительство и сохранение мира тесно связаны со средствами мирного урегулирования

конфликтов, закрепленными в главе VI Устава Организации Объединенных Наций. Любая миростроительная деятельность будет успешной лишь в том случае, если потенциальные конфликты будут пресекаться на корню. Международное сообщество не должно забывать о том, что предотвращение является ключевым элементом миростроительства, и к его упоминанию в Уставе следует относиться серьезно, как к мощному инструменту в наших руках.

Во-вторых, позвольте мне перейти к компоненту развития. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее целями в области устойчивого развития, в которой мы пообещали, что никто не будет забыт, обозначает условия для инклюзивного и устойчивого развития, а также наиболее эффективный способ предотвращения кризисов и конфликтов в сегодняшнем мире. В этой связи мы высоко оцениваем последний доклад Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43).

Сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами, включая правительства, гражданское общество, научные круги и деловое сообщество, имеет первостепенное значение. А значит мы должны быть готовы к новым формам партнерства и превращать идеи в действия с пользой для всех участников. В этой связи крайне важно согласовывать основную деятельность частного сектора со стратегическими целями международного сообщества. Только такой подход даст нам возможность добиться ожидаемых результатов в процессе миростроительства.

В-третьих, что касается прав человека, то мирный процесс не может быть успешным без соблюдения в полном объеме прав человека. Соблюдение прав человека предполагает также сплоченность общества. Все члены общества имеют право на равенство и безопасность. Его отсутствие во многих частях мира создает источник нестабильности. Молодежь также должна учитываться в рамках правозащитного компонента. Молодые люди во многих районах мира испытывают глубокое разочарование и отчаяние, которые являются факторами дестабилизации. Поощрение участия молодежи имеет исключительно важное значение для эффективного осуществления повестки дня в области миростроительства и сохранения мира. Поэтому Польша полностью поддерживает резолюцию 2250 (2015) о молодежи, мире и безопасности. Не меньшее значение имеет расширение прав и возможностей женщин. Деятельное участие женщин во всех аспектах мира и безопасности имеет решающее значение для обеспечения эффективности достигнутых договоренностей. Польша сохраняет приверженность выполнению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности в политическом и институциональном аспектах.

Для Польши — страны, которая выступила инициатором переговоров по Конвенции о правах ребенка — вопросом исключительной важности является вопрос о правах детей в мирных процессах, в том числе об их защите от всех форм насилия, небрежного обращения и эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление. Мы решительно поддерживаем необходимость принятия мер по реабилитации и реинтеграции бывших детей-комбатантов и их конструктивному участию в усилиях в области миростроительства. Я хотела бы также поблагодарить Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и сотрудников ее Канцелярии за их важную работу.

В заключение я хотела бы повторить слова министра иностранных дел Польши г-на Яцека Чапутовича, которые он произнес вчера (см. S/PV.8241) о том, что Польша готова принимать активное участие в усилиях по миростроительству и сохранению мира, прилагаемых Организацией Объединенных Наций, Генеральным секретарем и международным сообществом в целом.

Г-н Умаров (Казахстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, министр иностранных дел Нестор Пополисио Бардалес, а также Перу с ее успешным председательством в Совете Безопасности в этом месяце, а также с удовлетворением отметить инициативу Лимы по организации этого своевременного брифинга по вопросам миростроительства и сохранения мира. Наша делегация выражает признательность Генеральному секретарю за его целенаправленные усилия по укреплению компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций и предлагает всестороннюю поддержку в этом начинании. Мы хотели бы также выразить признательность государственному секретарю Румынии г-ну Дану Некулаеску и Комиссару Африканского союза по

вопросам мира и безопасности г-ну Смаилу Шерги за обстоятельное изложение соответствующего вопроса.

Казахстан считает, что раннее предупреждение, превентивная дипломатия, посредничество и поддержание мира являются взаимозависимыми и взаимодополняющими компонентами комплексной стратегии, в которой миростроительство и сохранение мира должны быть неотъемлемыми элементами всего цикла. Во избежание конфликта инвестиции в сохранение мира должны начинаться на раннем этапе. Без этого стабильность может быть неопределенной, хрупкой и подверженной новым потрясениям. Мы не могли не согласиться с замечанием Генерального секретаря о том, что вместо реагирования на кризисы необходимо уделять гораздо больше внимания предотвращению. Предотвращение работает, оно спасает жизни и эффективно с точки зрения затрат.

Со времени обретения независимости 27 лет назад Казахстан занимает передовые позиции в области превентивной дипломатии, предотвращения конфликтов и мер укрепления доверия — это основные принципы нашей внешней политики. Это не политическое заявление, таковы методы работы нашей страны. У нас действуют механизмы, которые демонстрируют, как мы воплощаем эти принципы в реальную жизнь. Прекрасным примером этого является инициатива нашего президента о создании Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, который успешно функционирует в нашем регионе на протяжении последних 10 лет, а также проведение Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, в котором в настоящее время участвуют 26 стран, расположенных далеко за пределами Центральной Азии и занимающих обширную территорию от Каира до Пекина, и которое побуждает государства к осуществлению мер по обеспечению мира и стабильности в Азии посредством диалога и укрепления доверия.

Мы стремимся использовать все возможные маршруты и платформы, в том числе Организацию Объединенных Наций, для предотвращения угроз и поддержания мира. Поэтому мы воспринимаем избрание Казахстана в качестве непостоянного члена Совета Безопасности как большую ответственность и как знак доверия со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций к нашей стране и ее миролюбивой политике, инициативам и предложениям по укреплению роли Организации Объединенных Наций в деле обеспечения мира и безопасности.

В контексте общих усилий в области миростроительства и сохранения мира в настоящее время Казахстан продвигает инициативу о стратегии решения сегодняшних конфликтов и сохранения мира на основе трех компонентов: взаимосвязи между безопасностью и развитием, регионального подхода и «Единства действий» Организации Объединенных Наций. Это простая, прагматичная и надежная формула, выведенная из нашего национального опыта, а также из опыта, накопленного нами в Совете при взаимодействии с различными сторонами в ходе ряда поездок Совета Безопасности в различные страны и регионы, в том числе в район озера Чад, Сахель, Гаити, Колумбию, а также в Афганистан во время нашего председательства в январе.

Кроме того, она дополняет усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем в целях реформирования архитектуры мира и безопасности, системы развития и управления. Эта стратегия может рассматриваться в качестве комплексной политики осуществления трех предложенных Генеральным секретарем реформ и будет способствовать решению проблем на местах во всем мире. Ни один из этих трех подходов не является новым для системы Организации Объединенных Наций; однако мы считаем, что в совокупности они помогут создать универсальную модель для урегулирования конфликтов и сохранения мира, которую можно будет использовать в различных частях мира, страдающих от местных конфликтов. Нам необходимо разработать в рамках Организации Объединенных Наций новую парадигму для пресечения и предотвращения конфликтов.

Важность этой трехкомпонентной стратегии была признана Советом Безопасности, когда он принял заявление Председателя S/PRST/2018/1 18 января. Наша цель состоит в том, чтобы довести эту стратегию до сведения более широкого круга членов Организации Объединенных Наций. В этой связи мы призываем Комиссию по миростроительству и Управление по поддержке миростроительства использовать свои возможности для оценки

эффективности этой стратегии. Она способна сыграть роль связующего звена между различными компонентами и организующую роль, а также может объединить усилия различных субъектов, включая государства-члены, правительства принимающих стран, систему Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, региональные и субрегиональные организации, гражданское общество и научные круги.

Казахстан твердо убежден в том, что настало время принять активное участие в реформировании систем миростроительства и сохранения мира в целях обеспечения большей эффективности и улучшения координации наших усилий по построению более безопасного мира. Казахстан вносит вклад в этот процесс, оказывая финансовую и иную поддержку, — на местном, региональном и глобальном уровнях — и будет и далее делать это, поскольку альтернативы такому пути нет, если мы хотим, чтобы как наше, так и будущие поколения смогли жить в условиях мира и процветания.

Г-жа Экелз-Карри (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Перу за созыв этого важного заседания по вопросу о миростроительстве и сохранении мира и руководство его работой. Я также хотела бы выразить признательность Генеральному секретарю, г-ну Некулаеску и г-ну Шерги за их выступления.

Практически все пострадавшие от конфликтов страны, рассматриваемые в Совете Безопасности, сталкиваются с трудностями в усилиях по укреплению мира в постконфликтный период. Организации Объединенных Наций зачастую непросто находить и применять надлежащие инструменты для предотвращения кризисов и преодоления циклов конфликтов. Соединенные Штаты верят в благородные цели созданной архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций. В этой связи мы с оптимизмом надеемся, что одобрение Генеральной Ассамблеей предложения Генерального секретаря объединить Управление по поддержке миростроительства с Департаментом по политическим вопросам будет способствовать устранению существующей институциональной разрозненности, которая мешает нам использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты для предотвращения конфликтов и поддержания международного мира и безопасности.

Одних структурных изменений недостаточно для успеха миростроительства. Преобразование «мышления» в рамках Организации Объединенных Наций необходимо для обеспечения устойчивого мира. Мы призываем Генерального секретаря развить многочисленные конструктивные идеи и обязательства, содержащиеся в докладе о миростроительстве и сохранении мира (S/2018/43). Сюда относятся комплексные стратегические рамочные программы и рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также более широкое сотрудничество между различными компонентами внутри стран, включая, в частности, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Департамент операций по поддержанию мира, глобальную координацию вопросов полиции, правосудия и исправительных учреждений, а также Совместную программу ПРООН и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов и советников по вопросам мира и развития. Мы должны делать больше для упреждающего и эффективного искоренения причин конфликтов и лежащих в их основе факторов. Мы также настоятельно призываем Управление по поддержке миростроительства представлять больше информации о передовой практике в области миростроительства и сохранения мира для Комиссии по миростроительству и государств-членов с тем, чтобы они могли использовать ее в своей работе по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Вместе с тем Соединенные Штаты не поддерживают предложения, касающиеся перепрофилирования, перераспределения или определения конкретной процентной доли бюджетов миротворческих операций для целей миростроительства. Мы призываем страны вносить добровольные взносы в Фонд миростроительства. Доступ к начисленным взносам не является панацеей от всех проблем и не поможет преодолеть основные препятствия для эффективного миростроительства, такие как отсутствие согласованности и координации в рамках существующих программ, а также отсутствие политической воли для интеграции деятельности по предотвращению конфликтов и поощрению прав человека на страновом уровне и в рамках всей си-

стемы Организации Объединенных Наций. Одной из областей, в которых мы хотели бы добиться более эффективной интеграции ресурсов, выделяемых на цели миростроительства, является выработка успешных стратегий выхода миротворческих операций Организации Объединенных Наций, включая планы обеспечения жизнеспособного процесса перехода от миротворчества к миростроительству.

Мы подчеркиваем важность успешных стратегий выхода миротворческих миссий и отмечаем, что деятельность по поддержанию мира не может заменить собой политические решения. Более тесная интеграция стратегий миростроительства в стратегии выхода миротворческих миссий способна внести вклад в обеспечение устойчивых политических переходных процессов. Совет Безопасности поступил именно так, когда постановил, чтобы Организация Объединенных Наций разработала план по миростроительству в Либерии в рамках подготовки к свертыванию соответствующей миссии. Организация Объединенных Наций разработала этот план в тесном взаимодействии с правительством Либерии и при участии гражданского общества. В результате был найден вариант, который был поддержан всеми сторонами и которым мы все можем гордиться. Правительство Либерии продемонстрировало приверженность работе с миротворческой миссией, страновой группой Организации Объединенных Наций, местными заинтересованными сторонами и международными партнерами в целях осуществления мер, изложенных в этом первом такого рода плане сохранения мира на предстоящие годы. Это должно стать передовой моделью для аналогичных переходных процессов в будущем.

Мы понимаем, что каждая ситуация имеет свои особенности. На примере Гаити мы знаем, что полиция Организации Объединенных Наций может играть ключевую роль в обеспечении жизнеспособных стратегий выхода. Одной из важнейших составляющих усилий по реализации стратегий выхода миссий является более эффективная интеграция полиции во все аспекты планирования миссий и обеспечение того, чтобы Отдел полиции Организации Объединенных Наций был наделен полномочиями для надлежащей оценки, планирования, развертывания, регулирования и поддержки миротворческих операций. Еще более важное значение имеет участие представителей гражданского общества в планировании миростроительства, в том числе женщин и молодежных лидеров, правозащитников, экспертов в области правосудия переходного периода и других субъектов. Только при учете мнений всех членов общества и уважении прав человека и человеческого достоинства может быть обеспечен эффективный и прочный переход к миру.

Не менее важное значение для сохранения мира и миростроительства имеют партнерские связи со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями, а также роль частного сектора. Решение социально-экономических проблем является крайне важным элементом миростроительства и требует более активного взаимодействия с многочисленными заинтересованными сторонами. Правительства должны выполнять свою долю ответственности, сотрудничая с учреждениями Организации Объединенных Наций и, самое главное, демонстрируя политическую волю к установлению и сохранению мира. Такая политическая воля должна включать защиту и поощрение прав человека и обязательства по укреплению справедливых и равноправных структур управления.

Хотя мы все еще далеки от урегулирования многочисленных конфликтов, с которыми сталкивается современный мир, мы с оптимизмом надеемся на то, что особое внимание, уделяемое Генеральным секретарем реформе Организации Объединенных Наций, а также миростроительству и сохранению мира, принесет положительные результаты. Соединенные Штаты рассчитывают на дальнейшее сотрудничество со всеми членами Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи в интересах достижения этой цели.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Рад приветствовать высоких участников этой важной дискуссии, подготовка к которой шла несколько лет. Благодарим Генерального секретаря за то, что он нашел время лично напутствовать нашу дискуссию. Благодарим также перуанское председательство за инициативу проведения сегодняшней встречи.

Сегодня, на второй день обсуждений в Генеральной Ассамблее у присутствующих уже есть представление о том, как государства-члены видят наше движение вперед по такому важному направлению деятельности Организации Объединенных Наций, как миростроительство и сохранение мира.

Как известно, кто не помнит прошлого, тот не может рассчитывать на достойное будущее. Поэтому позвольте обратиться к самым истокам миростроительства, напомнить с чего оно начиналось и какие благородные цели ставили Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, когда учреждали это направление работы.

Тринадцать лет назад своими резолюциями 60/180 и 1645 (2205) два уставных органа Организации Объединенных Наций создали Комиссию по миростроительству для оказания содействия странам в постконфликтный период. Главная цель этого решения — помочь государствам как можно скорее встать на путь восстановления и развития. Комиссии было поручено оказывать помощь в разработке миростроительных стратегий для принимающих государств на основе их приоритетов, сводить вместе ключевых игроков внутри и вне Организации Объединенных Наций и координировать их усилия.

Спустя десять лет идентичные резолюции 70/262 и 2282 (2016) конкретизировали задачи Комиссии по миростроительству (КМС). Прежде всего, государства согласовали определение «сохранение мира», которое помогает понять разницу между задачами, которые выполняются на государственном и международном уровнях для достижения устойчивых решений. Для государств это национальная ответственность за определение и реализацию миростроительных стратегий, важность учета мнения общества, необходимость предотвращать возникновение, эскалацию, продолжение и возобновление конфликтов, а также устранение их коренных причин. При этом важно, что задача сохранять мир лежит не только на правительстве, но в равной степени на всех национальных заинтересованных сторонах.

Поскольку международное содействие в вопросах сохранения мира играет вспомогательную роль, этот же термин имеет для Организации Объединенных Наций несколько иное значение. Он подразумевает, что такая поддержка должна опираться на опыт всех подразделений Организации, а внимание следует уделять с самого начала и на всех этапах конфликта. При этом каждый из органов Организации Объединенных Наций действует строго в рамках своего мандата.

С момента принятия два года назад идентичных резолюций в стенах Организации Объединенных Наций не утихают споры о том, как именно должна измениться деятельность на этом направлении. Существенную лепту в эту дискуссию внес Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш своим недавним тематическим докладом (A/2018/43). Его предложения и рекомендации, безусловно, составят основу дальнейших дискуссий государств-членов для повышения эффективности и потенциала Организации Объединенных Наций в сфере миростроительного содействия. Не стану предвосхищать наше завтрашнее выступление в Генеральной Ассамблее, отмечу лишь основное.

Во-первых, миростроительство и «сохранение мира» неразрывно связаны. С внедрением нового термина классическое миростроительство не должно уходить на второй план — напротив, как показывает работа КМС, оно становится все более востребовано. Поэтому мы скептически воспринимаем идею позиционировать сохранение мира в качестве новой центральной задачи.

В-вторых, предотвращение конфликтов — это самостоятельное направление. Его принципы закреплены в Уставе и резолюциях Организации Объединенных Наций. Главную роль здесь также играют сами государства в пределах своих территорий. Именно они определяют, нужна ли им международная поддержка и какой она должна быть.

В-третьих, шаблонных подходов или надежных универсальных «индикаторов» кризисов не может быть по определению. Каждый случай требует индивидуального подхода, уникального решения, а главное — согласия государства на международную поддержку. Это касается и тематики прав человека, которая нередко искусственно политизируется для влияния на суверенные внутриполитические процессы. Именно вмешательство во внутренние дела под правозащитными предлогами является причиной большинства современных кровопролитных конфликтов. Таких примеров хватает, и многие подобные ситуации, к сожалению, происходят в соседних с Россией государствах.

В-четвертых, главной задачей резидентов-координаторов должно быть повышение надежности и эффективности государственных институтов без дублирования или подмены их работы. Мониторинг неочевидных индикаторов, вместо содействия

в решении насущных вопросов, грозит снижением, а не повышением эффективности.

В-пятых, говоря о теоретической взаимосвязи прав человека, развития, мира и безопасности, важно понимать, что каждым из этих направлений должны заниматься профильные органы в полном соответствии с действующими мандатами. Обсуждение или необсуждение какого-либо вопроса в Совете Безопасности не должно становиться критерием его важности для мирового сообщества.

В ближайшее время Совет примет резолюцию, идентичную той, которую согласует Генеральная Ассамблея. Мы поддерживаем основной посыл этих документов о том, что государства-члены уделяют самое пристальное внимание вопросам мира и намерены продолжить их обсуждение. Ценим вклад Генерального секретаря в эту дискуссию и надеемся, что «процедурный» консенсус по «процедурным» резолюциям будет правильно истолкован. Миростроительство и сохранение мира — слишком многогранные вопросы, чтобы опираться на подобный во многом искусственный консенсус. Впереди еще много работы, в ходе которой государствам-членам и структурам Организации Объединенных Наций предстоит научиться лучше понимать и учитывать приоритеты друг друга.

Мы убеждены, что главная цель и предназначение миростроительства, сохранения мира и Организации Объединенных Наций в целом — помогать государствам строить собственный потенциал, чтобы они могли обходиться без международного содействия, а в конечном счете начать помогать тем, кто в этом пока нуждается.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую делегацию Перу за проведение этого важного брифинга на высоком уровне. Г-н министр, нам приятно, что именно Вы руководите работой сегодняшнего заседания.

Я хотел бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его всеобъемлющий доклад (S/2018/43), представленный через два года после принятия двух идентичных резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности (резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016)) по вопросу об обзоре миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Мы благодарим его за представление доклада, в котором указывается, как он намерен применять новый подход к сохранению мира.

Мы благодарим также государственного секретаря по региональным делам и многосторонним отношениям на глобальном уровне министерства иностранных дел Румынии в качестве Председателя Комиссии по миростроительству.

Мы действительно очень рады видеть среди нас Комиссара Шерги, присутствие которого на сегодняшнем заседании свидетельствует о необходимости налаживания партнерских отношений с региональными организациями для решения проблем, связанных с сохранением мира. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в настоящее время находится на самом высоком уровне за всю историю этих отношений. Комиссар Шерги справедливо воздал должное Генеральному секретарю за ту роль, которую он играет в укреплении этого партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС. Разумеется, мы рассчитываем на дальнейшее укрепление сотрудничества между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в том же духе.

Это заседание на высоком уровне является как никогда своевременным в свете беспрецедентных вызовов, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. Все указывает на то, что мы переживаем период роста геополитической напряженности. Одной из основных угроз сегодня становится распространение оружия массового уничтожения. Терроризм и воинствующий экстремизм также по-прежнему остаются серьезной угрозой для международного мира и безопасности. Киберпреступность и возможность сбоев в работе важнейших объектов инфраструктуры становятся практически кошмаром наяву. Распространение стрелкового оружия и легких вооружений и активизация деятельности транснациональных организованных преступных групп продолжают провоцировать нестабильность во всем мире. Воздействие этих явлений на ситуацию в Африке вызывает серьезную обеспокоенность. Тем не менее мы с удовлетворением отмечаем продолжающийся процесс реформирования, который Генеральный

секретарь проводит в целях обеспечения способности Организации выполнять стоящую перед ней задачу реагирования на текущие вызовы в области безопасности.

Принимая во внимание масштабы вызовов миру и безопасности, с которыми мы сегодня сталкиваемся, определение предотвращения конфликтов в качестве приоритетной задачи является безальтернативным. Концепция сохранения мира также абсолютно согласуется с этой важной задачей, и это, безусловлно, влечет за собой новое изменение парадигмы в нашем подходе к тому, как следует решать проблемы мира и безопасности. Поэтому мы с удовлетворением отмечаем, что в предлагаемой реформе компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций приоритетное внимание уделяется предотвращению и сохранению мира как главным целям. По нашему мнению, это крайне важно, поскольку обеспечивает необходимую основу для координации согласованных мер по устранению первопричин конфликтов и насилия на всех этапах конфликта.

Мы считаем, что результаты реформы позволят Организации Объединенных Наций развить комплексный потенциал, который позволит всеобъемлющим образом решать современные проблемы в области безопасности, в том числе путем сокращения числа дублирующих друг друга структур и мандатов, обеспечения повышения транспарентности и подотчетности и совершенствования процессов планирования и составления бюджетов. Мы полагаем, что в конечном итоге это позволит повысить способность Организации обеспечивать результативную и эффективную оперативную поддержку на местах, в том числе в условиях сложной обстановки в плане безопасности в районах развертывания миротворческих и специальных политических миссий. Именно поэтому мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря об обзоре миростроительной архитектуры и его рекомендации, содержащиеся в этом докладе.

Вновь и вновь подчеркивается, что мир и безопасность, развитие и права человека неразрывно связаны между собой, вследствие чего более тесное сотрудничество между различными органами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами является необходимым для построения мирного и открытого общества. Как верно отмечено в последнем докладе, решение проблемы институциональной раздробленности и обеспечение согласованности политики и оперативных мер в работе всей системы Организации Объединенных Наций также является необходимым для обеспечения того, чтобы предотвращению конфликтов и сохранению мира уделялось основное внимание в работе и мероприятиях Организации Объединенных Наций.

Тем не менее мы должны понимать, что мы не сможем добиться этого без полноценного использования потенциала Комиссии по миростроительству (КМС), особенно без ее организационной и консультативной функций и роли связующего звена в отношениях с главными и другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций. Поэтому нам необходимо наращивать масштабы такой работы КМС, причем нужно постоянно следить за тем, чтобы Комиссия и впредь содействовала применению комплексного, стратегического и согласованного подхода, а также прилагать для этого усилия. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем недавние всеобъемлющие рекомендации КМС Совету Безопасности по ряду региональных и страновых вопросов. Кроме того, мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь в своем предложении по реформе подчеркнул ключевую роль Управления по поддержке миростроительства в увязывании компонента мира и безопасности с усилиями в области развития и гуманитарной деятельности.

Мы считаем, что Организация Объединенных Наций не может в одиночку решать бесчисленное множество проблем в сфере международной безопасности. Для достижения конечной цели сохранения мира необходимо расширять партнерские связи с различными сторонами, в том числе с региональными и субрегиональными организациями, международными финансовыми учреждениями, национальными правительствами и различными общественными и частными организациями в рамках всего спектра циклов конфликта, включая предотвращение, операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, урегулирование конфликтов и миростроительство.

Например, усилия по миростроительству, предпринимаемые Африканским союзом в Африке в соответствии с основами политики Африканского

союза в области постконфликтного восстановления и развития, а также инициативой по укреплению солидарности в Африке, несомненно, дополняют работу КМС. Мы надеемся, что Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности сыграет ключевую роль в дальнейшем укреплении сотрудничества Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области миростроительства и сохранения мира в Африке. Кроме того, мы приветствуем подписание между КМС и Экономическим сообществом западноафриканских государств меморандума о взаимопонимании, который закладывает основы сотрудничества и партнерства в области миростроительства.

По большому счету, сохранение мира — это, безусловно, национальные усилия, и национальная ответственность и возможность участия всех заинтересованных сторон, включая правительства, частный сектор и гражданское общество, имеют ключевое значение для достижения цели сохранения мира. Что действительно необходимо от Организации Объединенных Наций и международных партнеров, так это содействие укреплению национального и местного потенциала для сохранения мира. Это нужно очень четко разъяснять, и это должно быть понято всеми, с тем чтобы избежать любых недоразумений. Формирование необходимого доверия между государствами-членами крайне важно для содействия осуществлению и воплощению в жизнь этого нового подхода к миростроительству и сохранению мира.

Наконец, мы считаем, что необходимо изменить отношение, без чего никакие структурные изменения и инновации не смогут помочь нам достичь конечной цели обеспечения устойчивого мира и безопасности и предотвратить то, что в противном случае могло бы привести к катастрофическим и неизмеримым последствиям. Не следует считать, что этого слишком сложно или тяжело достичь; для успешного начала мы могли бы просто подтвердить уже провозглашенную нами приверженность многостороннему подходу, без которого создание Организации Объединенных Наций было бы немыслимо, и обуздать практику недальновидного и беспорядочного преследования национальных интересов, — на этих принципах основана Организация Объединенных Наций, и игнорировать соответствующие проблемы, как показала Вторая мировая война, мы можем только на свой страх и риск. Без сомнения, в настоящее время необходимо, чтобы государства проявляли большую мудрость в отношениях друг с другом.

Заседание закрывается в 17 ч. 25 мин.